

[REDACTED] J

[REDACTED] J

[REDACTED] J

Per e-mail via [REDACTED] J

Leeuwarden, 18-01-2024

Bijlage(n): -

Uw referentie: uw Woo-verzoek van
22 november 202

Ons kenmerk: WF-512096

Behandelaar: [REDACTED] J

058 292 22 22

Email: zaken@wetherskipfryslan.nl

Vakgroep: Juridische Zaken en
Eigendomsbeheer

Onderwerp: Woo-besluit rapportagetool

Geachte [REDACTED] J

Op 22 november 2023 hebben wij uw verzoek om informatie ontvangen en geregistreerd met zaaknummer WF-512096. U vraagt om informatie over de applicatie Trecxs en doet hierbij een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van:

- a. Offertes, documenten, prijsopgaven van of ten behoeve van Trecxs B.V. althans het gebruik van de software/applicatie met de naam 'Trecxs';
- b. Informatie en documenten over aanbestedingen waarin Trecxs B.V. als (potentiële) leverancier een aanbieding heeft gedaan ten behoeve waarvan software/applicatie 'Trecxs' direct of indirect is aangeboden alsmede eventuele gunningsbeslissingen;
- c. Informatie en documenten aangaande overeenkomsten of contracten met Trecxs B.V. althans het gebruik van de software/applicatie 'Trecxs', tevens inhoudende de correspondentie over de totstandkoming;
- d. Alle correspondentie met/van de heer [REDACTED] J, of de heer [REDACTED] J, of de heer [REDACTED] J, of de heer [REDACTED] J, of de heer [REDACTED] J, of de heer [REDACTED] J die betrekking heeft op 'Trecxs';
- e. Alle correspondentie met/van mailadressen op de domeinen @trecxs.nl, @trecxs.com, @cloxxs.com, @projecticum.nl die betrekking heeft op 'Trecxs'.
- f. Na telefonisch afstemming met de verzoeker werd duidelijk dat het verzoek ook betrekking heeft op alle interne mailwisselingen en geautomatiseerde e-mails.

1. Beslistermijn

De ontvangst van uw verzoek is door ons bevestigd op 22 november 2023, via een automatische ontvangstbevestiging van het webformulier. De beslistermijn is bij brief van 18 december 2023 verlengd met twee weken.

Bij e-mail van 2 januari 2024 is aan u meegedeeld dat de beslistermijn twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde belanghebbenden. Een van de derde belanghebbenden heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. De andere derde belanghebbende heeft voor afloop van de zienswijzentermijn op 16 januari 2024 geen zienswijzen ingediend. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 18 januari 2024 geworden.

2. Zienswijze

De derde belanghebbende heeft verzocht de volgende informatie niet openbaar te maken:

- Bedrijfsspecifieke PowerPointpresentaties, screenshots van de applicatie en demorapportage. Met deze concurrentiegevoelige informatie probeert de derde belanghebbende zich te onderscheiden. Ook gemaakte opmerkingen over de interne bedrijfsvoering en commerciële strategie zijn concurrentiegevoelig;
- De URL in de automatische notificaties en informatie over de werking van het inloggen in de applicatie. Dit is een potentieel securityrisico. Met dergelijke details kunnen potentiële indringers gericht aanvallen uitvoeren;
- Persoonsgegevens die nog niet gelakt waren en gegevens van gehouden Teamsvergaderingen (id en wachtwoord). Het laatste vanwege security oogpunt;

Wij hebben deze zienswijze meegenomen in de door ons gemaakte belangenafweging bij de beoordeling van de documenten.

3. Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek is gezocht naar de door u gevraagde documenten. Alleen documenten die aanwezig waren op het moment dat het verzoek gedaan werd, moet het waterschap in de beoordeling betrekken (ABRvS 4 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:623). Dit betekent dat is gezocht naar documenten van 22 november 2023 en eerder.

Wij hebben op verschillende manieren gezocht naar de door u gevraagde documenten. We hebben de centrale documentbeheer systemen geraadpleegd en betrokken medewerkers gevraagd om in hun e-mailbox te zoeken naar de gevraagde informatie.

Niet bestaande documenten

Er hebben geen aanbestedingen plaatsgevonden waarin Trecxs B.V. als (potentiële) leverancier een aanbieding heeft gedaan ten behoeve waarvan software/applicatie 'Trecxs' direct of indirect is aangeboden. De door u gevraagde documenten onder punt b bestaan derhalve niet. Deze informatie kan en hoeft dan ook niet openbaar te worden gemaakt (art. 4.1, eerste lid juncto artikel 2.1 Woo).

Mogelijk dubbele documenten

Het onderzoek heeft diverse documenten waaronder emailberichten opgeleverd. De gevonden emailwisselingen en overige documenten zijn in pdf-bestanden geclusterd per twee à drie maanden.

Het is mogelijk dat hetzelfde emailbericht of een overig bestand in meerdere pdf-bestanden is opgenomen, aangezien emailwisselingen in voorkomende gevallen een langere periode beslaan.

Inventarislijst

De pdf-bestanden zijn opgenomen in onderstaande inventarislijst. De inventarislijst bevat een overzicht van de pdf-bestanden met alle bij ons waterschap aanwezige documenten die de door u gevraagde informatie bevatten. Andere documenten dan opgenomen in de verstrekte pdf-bestanden zijn niet aangetroffen en kunnen we niet openbaar maken.

De inventarislijst is opgemaakt op chronologische volgorde. Per pdf-bestand wordt aangegeven of het document geheel of gedeeltelijk openbaar is op grond van de Woo en welke weigeringsgronden zijn toegepast, zodat per pdf-bestand duidelijk is wat is besloten.

Nr.	Omschrijving	Weigeringsgrond
1	2019 en 2020	5.1 lid 2 sub e Woo
2	2021 april en mei	5.1 lid 2 sub e en f Woo (en T)
3	2021 juni, juli en september	5.1 lid 2 sub b, e, f en h Woo (en T)
4	2021 november en december	5.1 lid 2 sub e, f en h Woo (en T)
5	2022 januari en februari	5.1 lid 2 sub e, f en h Woo
6	2022 maart en april	5.1 lid 1 sub c; 5.1 lid 2 sub e, f en h Woo (en T)
7	2022 mei en juni	5.1 lid 2 sub e, f, h Woo (en T)
8	2022 juli en augustus	5.1 lid 2 sub e en h Woo
9	2022 september en oktober	5.1 lid 2 sub e, f, h Woo (en T)
10	2022 november en december	5.1 lid 2 sub e, f, h Woo (en T)
11	2023 januari en februari	5.1 lid 2 sub e en h Woo (en T)
12	2023 maart en april	5.1 lid 2 sub e, h Woo (en T)
13	2023 mei en juni	5.1 lid 2 sub e, f, h Woo (en T)
14	2023 juli en augustus	5.1 lid 2 sub e, f en h Woo (en T)
15	2023 september, oktober en november	5.1 lid 2 sub e, f en h Woo (en T)

4. Beoordeling documenten

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer bij ons waterschap aanwezige documenten staat. Op grond van de Woo heeft iedereen het recht om deze overheidsinformatie zonder reden op te vragen. Deze informatie wordt vervolgens in principe openbaargemaakt, tenzij er een weigeringsgrond genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo aanwezig is.

Per document is beoordeeld of deze al openbaar is, of bijzondere regelgeving van toepassing is en of er sprake is van een of meerdere weigeringsgronden. Ook is gekeken of de informatie onder de reikwijdte van uw verzoek valt en of het gaat om informatie waar belangen van anderen bij zijn betrokken. De zienswijze van de derde belanghebbende is betrokken bij onderstaande belangenafweging.

De documenten die op grond van artikel 4.1 Woo aan u worden verstrekt, worden voor een ieder openbaargemaakt en toegankelijk gemaakt via internet. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging plaats.

Buiten de reikwijdte van het verzoek

In de door ons aangetroffen documenten zijn – naast passages die betrekking hebben op het onderwerp van uw Woo-verzoek – ook passages aangetroffen die betrekking hebben op andere onderwerpen en daarom buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.

Wij hebben deze passages, zoals overige agenda-onderwerpen en bespreking/voortgang/stand van zaken andere projecten (in onder meer managementrapportages), onleesbaar gemaakt en voorzien van de aanduiding "Buiten reikwijdte Woo-verzoek" (**letter T**). De informatie in deze passages is door ons niet beoordeeld in het kader van de Woo.

Gedeeltelijke openbaarmaking

Persoonlijke levenssfeer

In alle documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen. Het is van belang dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Openbaarmaking van deze informatie dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit geldt ook voor ambtenaren die naar de aard van hun werkzaamheden niet in de openbaarheid treden. Hierbij weegt mee dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd zal worden buiten de kaders van zijn werkzaamheden. Naar aanleiding van uw Woo-verzoek worden deze gegevens namelijk niet uitsluitend voor u openbaar, maar voor een ieder openbaar en vindbaar op internet. Naar ons oordeel weegt de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen dan ook zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Naar aanleiding van de zienswijze van de derde belanghebbende zijn persoonsgegevens verwijderd die wij abusievelijk hadden gemist.

Dit betekent dat op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo de volgende gegevens van betrokkenen onleesbaar zijn gemaakt: namen, parafen, handtekeningen, directe e-mailadressen, directe/mobiele telefoonnummers.

Bedrijfsgegevens

In documentnummer 6 zijn op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, bedrijfs- en fabricagegegevens verwijderd die in vertrouwen aan ons waterschap zijn medegedeeld. Het gaat hier om gegevens waaruit wetenswaardigheden over het gebruik en de hosting van de applicatie zijn af te leiden. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan ons is verstrekt, blijkt uit het expliciete verzoek om de gegevens in de checklist vertrouwelijk te behandelen.

Niet vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens worden beschermd op grond van artikel 5.1 lid 2, sub f Woo. In een aantal documenten zijn de financiële gegevens over en op de uitgebrachte offertes weggelakt. Naar aanleiding van de zienswijze zijn ook presentaties en de voorbeeld rapportages zwart gelakt. Hierbij wegen wij mee dat één van de presentaties voor een andere klant was bestemd. Naar ons oordeel bevatten voornoemde documenten bedrijfsspecifieke kennis en wetenswaardigheden over de applicatie die mede gebruikt worden in de voorlichting en het werven

van klanten. Het openbaar maken en publiceren van voornoemde gegevens op internet kan dan ook de bedrijfsvoering, de concurrentiepositie en de economische belangen van de derde belanghebbende onevenredig schaden.

Wij zijn niet tegemoetgekomen aan het verzoek om alle aanwezige screenshots/prints in de bestanden te verwijderen. Het uitgangspunt van de Woo is openbaarheid van overheidsinformatie, tenzij er een weigeringsgrond van toepassing is. Naar onze mening kunnen uit deze screenshots niet of slechts in zeer beperkte mate wetenswaardigheden over de applicatie worden afgeleid. Daarom valt naar ons oordeel niet in te zien dat het vertrouwelijke dan wel andere concurrentiegevoelige bedrijfs- of fabricagegegevens zijn.

Economische of financiële belangen van Wetterskip Fryslân

Documentnummer 3 bevat gegevens over de kosten voor met name medewerkers die de overheid verwacht te maken bij de uitvoering van het HWBP. Bij openbaarmaking van deze informatie kan de (toekomstige) onderhandelingspositie van Wetterskip Fryslân bij de inhuur van externe medewerkers worden geschaad. Deze financiële gegevens worden dan ook niet openbaar gemaakt en zijn conform artikel 5.1, tweede lid sub b Woo uit het document verwijderd. Daar komt bij dat deze informatie ook geen rechtstreekse relatie lijkt te hebben met het onderwerp van het ingediende Woo-verzoek. Voor het bieden van context is er voor gekozen niet alle informatie over dit onderwerp zwart te maken.

Beveiliging van personen en bedrijven en voorkomen van sabotage

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is de informatie over de werking van het inloggen bij de applicatie weggelakt. Daarnaast zijn de uitgebreide URL's in de automatische notificaties van de applicatie alsook de gegevens van Teams-vergaderingen uit oogpunt van security weggelakt. Door openbaarmaking en publicatie van deze gedetailleerde gegevens op internet kunnen potentiële indringers gericht aanvallen uitvoeren voor het hacken/krijgen van toegang tot de systemen. Het belang van de veiligheid van de bedrijfsnetwerken/systemen weegt naar onze mening zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Op grond van artikel 5.1 lid 2, sub h Woo wordt deze informatie dan ook niet openbaar gemaakt.

5. Besluit

Gelet op hetgeen hiervoor overwogen, hebben wij besloten de documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

6. Wijze van openbaarmaking

Aangezien een aantal derde belanghebbenden hebben aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking van de gevraagde informatie, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats dan twee weken na verzending van deze beschikking, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo. Op deze wijze wordt aan deze derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij ons waterschap en door daarnaast bij de rechtbank Noord-Nederland te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na verzending van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak

van de voorzieningenrechter afgewacht voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Wordt binnen twee weken geen bericht van derde-belanghebbende(n) ontvangen, dan vindt de feitelijke verstrekking twee weken na verzending van deze brief plaats. De documenten worden dan digitaal aan u verstrekt via e-mailadres dat in het adresblok van deze brief staat.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersoon of Woo-coördinator. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 2922222 en te vragen om te worden doorverbonden. Ook kunt u een bericht sturen via het online webformulier. Wilt u hierbij het zaaknummer **WF-512096** vermelden?

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,



Mw. mr. W.A. Geertsma
Vakgroepleider Juridische Zaken en Eigendomsbeheer.

Bezwaarschrift

Binnen zes weken na de dag van verzending van deze brief kunt u, met toepassing van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht, tegen dit besluit bezwaar maken bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.

Ingevolge artikel 6:5 lid 1 Awb dient het bezwaarschrift te worden ondertekend en tenminste te bevatten:

- Uw naam en adres
- De dagtekening
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- De gronden van bezwaar.

Voorlopige voorziening

Naast het indienen van een bezwaarschrift kunt u in geval van onverwijlde spoed, met toepassing van artikel 8:81 Awb, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Informatie

Voor verdere informatie over het indienen van een bezwaarschrift of het vragen van een voorlopige voorziening kunt u contact opnemen met het cluster Juridische Zaken van Wetterskip Fryslân, tel 058-2922222.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen