

[J] en [J]

Alleen per e-mail verzonden aan: [J]

Leeuwarden, 24-02-2023

Bijlage(n): zie inventarislijst

Uw referentie: -

Ons kenmerk: WF-303337

Behandelaar: [J]

Email: zaken@weterskipfryslan.nl

Vakgroep: Juridische Zaken en
Eigendomsbeheer

Onderwerp: Woo-besluit Leggerwijzigingen 2022

Geachte [J]

Op 25-01-2023, ontvangen op 26-01-2023, heeft u een verzoek om alle informatie gedaan over de besluitvormingsprocedure – leggerwijzigingen 2022. U doet hierbij een beroep op de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek is geregistreerd onder nummer WF-303337.

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van:

- a. *Alle versies van de zienswijze nr. 12 pag. 22 van de vastgestelde antwoordnota exb-2022-70730;*
- b. *Alle correspondentie en aanverwante zaken die hebben geleid tot in ieder geval maar niet uitsluitend het opstellen van de zienswijze nr. 12 en nr. 26 pag. 39 en uw besluiten inzake zienswijze nr. 12 en nr. 26;*
- c. *Alle onderliggende documenten en informatie die te maken hebben met het vaststellen van uw besluit leggerwijziging 2022 (...);*
- d. *Het besluit welke rechtvaardigt dat leggerwijzigingen buiten de periode van 2019 tot september 2022 niet ter inzage gelegd hoeven te worden;*
- e. *Anderen documenten die – aanvullend of in plaats van gevraagde documenten – inzicht in deze aangelegenheid kunnen geven.*

1. Beslistermijn/zienswijze/overige correspondentie

De ontvangst van uw verzoek is door ons bevestigd op 26-01-2023. Bij brief van 16-02-2023 is aan u meegedeeld dat de beslistermijn twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde belanghebbenden en u de gelegenheid geven om bedenkingen met betrekking tot het online publiceren van het Woo-verzoek kenbaar te maken. De derde belanghebbenden hebben bij e-mailbericht van 17-02-2023 laten weten geen gebruik te maken van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 24 februari 2023 geworden. Dit besluit met de openbaargemaakte documenten en het daarbij behorende door u ingediende Woo-verzoek zal, na afloop van de aan u gegeven termijn voor het indienen van bedenkingen, in de week van 6 maart 2023 online worden gepubliceerd.

2. Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek is gezocht naar de door u gevraagde documenten. Alleen documenten die aanwezig waren op het moment dat het verzoek gedaan werd, moet het waterschap in de beoordeling betrekken (ABRVS 4 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:623).

Gebleken is dat alle aanwezige documenten over het 'dossier [REDACTED] J' in de periode 2014 t/m 10-05-2022 al openbaar zijn en aan u zijn verstrekt. De aanwezige documenten over de periode 01-05-2022 tot en met 15-12-2020 zijn bij besluit van 19-03-2021 aan u verstrekt. Ons Woo-besluit van 03-11-2022 ziet specifiek op correspondentie in de periode voor 14-09-2022 over de watervergunningaanvraag van [REDACTED] J. Deze besluiten hebben formele rechtskracht. Tot slot ziet ons Woo-besluit van 07-06-2022 op alle aanwezige documenten tussen 2014 t/m 01-05-2020 en 16-12-2020 t/m 10-05-2022. Tegen voornoemd besluit heeft u bezwaar ingediend en op dit moment is een beroepsprocedure bij de rechtbank aanhangig.

Informatie die al openbaar is op grond van de Woo en aan u is verstrekt, kan niet nogmaals op grond van de Woo openbaar worden gemaakt. Dit betekent dat de aanwezige informatie in voornoemde periode niet onder de reikwijdte van het onderhavige Woo-verzoek valt.

Voorgaande betekent dat naar aanleiding van uw Woo-verzoek van 25-01-2023 voor de periode 11-05-2022 tot 26-01-2023 in onze systemen en door de betrokken medewerkers in onder andere hun mailbox en WhatsApp is gezocht naar alle aanwezige documenten, waaronder alle aanverwante zaken, correspondentie en documenten zoals door u opgesomd in uw verzoek.

Inventarislijst

Het onderzoek heeft diverse documenten opgeleverd. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst bevat een overzicht van alle bij ons waterschap aanwezige documenten uit de periode 11-05-2022 tot 26-01-2023 die de door u gevraagde informatie bevatten. Andere documenten zijn niet aangetroffen en kunnen we niet openbaar maken. Hieruit volgt dat het door u gevraagde besluit onder sub d waaruit zou blijken dat leggerwijzigingen buiten de periode 2019 tot september 2022 niet ter inzage gelegd zouden hoeven te worden, niet bij ons waterschap aanwezig is.

In de inventarislijst is per document aangegeven, voor zover bekend, wat voor soort document het is, de datum, het onderwerp en of het document geheel of gedeeltelijk openbaar is op grond van de Woo. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten. De inventarislijst maakt een integraal onderdeel uit van dit besluit.

3. Beoordeling documenten

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer bij ons waterschap aanwezige documenten staat. Op grond van de Woo heeft iedereen het recht om deze overheidsinformatie zonder reden op te vragen. Deze informatie wordt vervolgens in principe openbaargemaakt, tenzij er een weigeringsgrond genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo aanwezig is.

Per document is beoordeeld of deze al openbaar is, of bijzondere regelgeving van toepassing is en of er sprake is van een of meerdere weigeringsgronden. Ook is gekeken of het gaat om informatie waar

belangen van anderen bij zijn betrokken. Deze derde belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen over de openbaarmaking.

De documenten die op grond van artikel 4.1 Woo aan u worden verstrekt, worden voor een ieder openbaargemaakt en toegankelijk gemaakt via internet. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging plaats.

Documenten al openbaar

Informatie die al openbaar is, kan niet nogmaals op grond van de Woo openbaar worden gemaakt. Dit betekent dat informatie die al openbaar is niet onder de reikwijdte van de Woo valt.

Het document met **nummer 29** is al openbaar en toegankelijk voor een ieder. De vindplaats van dit document is opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst. De Woo is niet van toepassing op deze informatie.

Volledige openbaarmaking

Het document met **nummer 21** wordt volledig openbaar gemaakt.

Gedeeltelijke openbaarmaking

De documenten met **nummers 1-20 en 22-28** worden gedeeltelijk openbaargemaakt onder verwijdering van persoonsgegevens en voor zover daarin aanwezig van persoonlijke beleidsopvattingen.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, woonadressen, telefoonnummers, e-mailadressen, etc. Deze bescherming geldt ook voor ambtenaren die naar de aard van hun werkzaamheden niet in de openbaarheid treden. De namen van de ambtenaren die gemandateerd zijn en derhalve uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden en anderszins publieke personen, vallen niet onder deze weigeringsgrond. Ook de belangen van rechtspersonen worden niet beschermt door deze weigeringsgrond. Wanneer een natuurlijk persoon er voor heeft gekozen de onderneming zijn eigennaam te geven, staat het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet in de weg aan openbaarmaking van de bedrijfsnaam.

In de documenten met **nummers 1-20 en 22-28** zijn persoonsgegevens aangetroffen. Het is van belang dat de identiteit van de betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Openbaarmaking van deze informatie dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. In het geval van ambtenaren weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd kan worden buiten de kaders van zijn werkzaamheden. Dit kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer.

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek worden deze persoonsgegevens niet uitsluitend voor u openbaar, maar voor een ieder openbaar en vindbaar op internet. Naar ons oordeel weegt de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen dan ook zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Persoonlijke beleidsopvattingen

De aangetroffen correspondentie is met name gewisseld tussen ambtenaren van Wetterskip Fryslân onderling. Deze documenten zijn derhalve opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad.

De documenten met **nummers 4-5, 12, 16, 25-26 en 28** bevatten persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad zoals visies, meningen en standpunten van de betrokken medewerkers. Deze persoonlijke beleidsopvattingen zijn verwijderd conform artikel 5.2, eerste lid Woo.


Ambtenaren moeten vrijelijk van gedachten kunnen wisselen en meningen kunnen uiten over bestuurlijke aangelegenheden. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Naar onze opvatting is voor toepassing van artikel 5.2, tweede lid Woo dan ook geen plaats, omdat openbaarmaking (ook in geobjectiveerde vorm) van de onderhavige persoonlijke beleidsopvattingen naar ons oordeel niet in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering. Daar komt bij dat verzoekers meermaals contact hebben gehad met de betrokken medewerkers, in het kader van de procedures. Het is dus de vraag in hoeverre geobjectiveerde, niet in tot personen herleidbare vorm, openbaarmaking van de persoonlijke beleidsopvattingen mogelijk is. De medewerkers die de opvattingen hebben geuit, hebben daarnaast aangegeven niet in te stemmen met een in tot personen herleidbare openbaarmaking van de betreffende informatie.

4. Besluit

Gelet op hetgeen hiervoor overwogen, hebben wij het volgende besloten:

- Het document met **nummer 21** volledig openbaar te maken.
- De documenten met **nummers 4-5, 12, 16, 25-26 en 28** met toepassing van artikel 5.1, tweede lid sub e en artikel 5.2, eerste lid Woo gedeeltelijk openbaar te maken.
- De overige documentnummers met toepassing van artikel 5.1, tweede lid sub e Woo gedeeltelijk openbaar te maken.

5. Wijze van openbaarmaking

Zoals afgesproken, ontvangt u het besluit en de openbaargemaakte documenten digitaal op het bij ons bekende e-mailadres: [REDACTED] 

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersoon of Woo-coördinator. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 2922222 en te vragen om te worden doorverbonden. Ook kunt u een bericht sturen via het online webformulier. Wilt u hierbij het zaaknummer WF-303337 vermelden?

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,



Mevrouw mr. G. de Jong,
Vakgroepleider Juridische Zaken en Eigendomsbeheer.

Bezwaarschrift

Binnen zes weken na de dag van verzending van deze brief kunt u, met toepassing van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht, tegen dit besluit bezwaar maken bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.

Ingevolge artikel 6:5 lid 1 Awb dient het bezwaarschrift te worden ondertekend en tenminste te bevatten:

- Uw naam en adres
- De dagtekening
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- De gronden van bezwaar.

Voorlopige voorziening

Naast het indienen van een bezwaarschrift kunt u in geval van onverwijlde spoed, met toepassing van artikel 8:81 Awb, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Informatie

Voor verdere informatie over het indienen van een bezwaarschrift of het vragen van een voorlopige voorziening kunt u contact opnemen met het cluster Juridische Zaken van Wetterskip Fryslân, tel 058-2922222.

Inventarislijst

Nr.	Documentnaam	Beoordeling	WOO	Afzender	Ontvanger
1	20220906 Ter inzage leggen legger - DB voorstel	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
2	20220926 Mail omleggen Legger (adres)	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF/burger	WF/burger
3	20221020 One note woo-verzoek	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e	WF	WF
4	20221020 Overzicht zienswijze (naam) (geanonimiseerd)	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e en 5.2	Burger	WF
5	20221025 Mail verplaatsing RWK-hoge grond lijn bij (adres) een optie	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e en 5.2	WF	WF
6	20221026 Zienwijze (naam)	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e	burger	WF
7	20221026 Kaarten zienswijze (naam)	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e	burger	WF
8	20221114 Mail Zienswijze legger (naam) (naam)	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e	WF	WF
9	20221123 Mail Voorstel DB - leggestelling	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
10	20221206 Mail Gesprek met (naam) over zienswijze legger	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e	WF	WF
11	20221208 Zienswijze 8-12-2022	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
12	20221212 Mail Antwoordnota 2022	Jeels openbaar	5.1 lid 2, sub e en 5.2	WF	WF
13	20221212 Mail Contactverslagen IRIS (naam)	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
14	20221212 GEO - notities in de buurt (naam)	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
15	20221212 Mail bezwaar (naam) tegen Woo-besluit aanvullend stuk	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
16	20221212 Mail (naam) - toelichting legger + app signalering in het veld	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e en 5.2	WF	WF/burger
17	20221216 Mail kaartje met BGT waterdelen rondom perceel (naam)	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
18	20221216 Mail kaartjes luchtfoto's en bgt waterdelen	Jeels openbaar	5.1 lid 2, sub e	WF	WF
19	20221219 Mail Onderbouwing (adres)	Jeels openbaar	5.1.lid 2, sub e	WF	WF
20	20221220 Leggestelling 2022 - Voorstel DB leggestelling 2022	Jeels openbaar	5.1. lid 2, sub e	WF	WF
21	20221220 Bijlage brief beantwoording zienswijze	openbaar		WF	WF
22	20221227 WF-211399	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e	WF	burger
23	20221227 WF-216217	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e	WF	burger
24	20230106 Mail ontbrekende info in antwoordnota zienswijze leggerwijzigingen 2022	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e	WF	burger
25	20230106 Mail vragen over werkelijke- en normhoogte van een RWK hoge grond in (adres)	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e en 5.2	WF	WF
26	20230109 Mail bekendmaking leggerwijzigingen 2022	Jeels openbaar	5.1. lid 2 sub e en 5.2	WF	WF
27	20230109 Mail ontbrekende info in antwoordnota zienswijze leggerwijzigingen 2022	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e	WF	WF/burger
28	20230110 Mail nieuwe leggerkaart bij (adres) (naam) en (naam)	Jeels openbaar	5.1 lid 2 sub e en 5.2	WF	WF
29	Antwoordnota met reacties op zienswijzen Leggerwijzigingen 2022 (nr. 12 en nr. 26)	Al openbaar	exb-2022-70730.pdf (officiële-overheidspublicaties.nl)		

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen