

Per e-mail via: [REDACTED]

Leeuwarden, 05-02-2024

Bijlage(n): gedeeld via OneDrive

Uw referentie: uw Woo-verzoek van
13 december 2023

Ons kenmerk: WF-517686

Behandelaar: [REDACTED]

058 292 22 22

Email: zaken@weterskipfryslan.nl

Vakgroep: Juridische Zaken en

Eigendomsbeheer

Onderwerp: Woo-besluit Kostentoedeling 2024

Geachte [REDACTED]

Op 13 december 2023 hebben wij uw verzoek om informatie ontvangen en geregistreerd met zaaknummer WF-517686. U vraagt om informatie over de totstandkoming van de kostentoedelingsverordening watersysteemheffing 2024 en doet hierbij een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Meer specifiek verzoekt u om openbaarmaking van:

'Alle documenten betreffende de totstandkoming van de Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing Wetterskip Fryslân 2024, behalve wat al is vastgelegd in Notubiz en derhalve al gepubliceerd. Het betreft opdracht en overleggen over uitvoering, eventuele advisering Unie, verslagen en email van interne overleg etc.'

1. Beslistermijn

De ontvangst van uw verzoek is door ons bevestigd op 13 december 2023 om 14:37 via een automatische ontvangstbevestiging van het webformulier. De beslistermijn is bij brief van 4 januari 2024 verlengd met twee weken tot en met 25 januari 2024.

Bij e-mail van 19 januari 2024 is aan u meegedeeld dat de beslistermijn twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derde belanghebbenden. Op 22 januari 2024 heeft een derde belanghebbende aangegeven geen zienswijzen in te dienen. Op 26 januari 2024 hebben wij van de andere derde belanghebbende een zienswijze ontvangen. Dit betekent dat op 27 januari 2024 de termijn weer is gaan lopen en dat de uiterlijke beslistermijn daarmee 1 februari 2024 is geworden. Het besluit is na afloop van de beslistermijn op 5 februari 2024 verzonden. Wij hebben de ontvangen zienswijze meegenomen in de door ons gemaakte belangenafweging bij de beoordeling van de documenten.

2. Inventarisatie documenten

Zoekperiode

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek is gezocht naar de door u gevraagde documenten. Wij hebben gezocht naar aanwezige documenten uit de periode januari 2023 tot en met december 2023. De voorbereiding om tot de kostentoedelingsverordening 2024 te komen, is namelijk gestart in januari 2023 en op 17 oktober 2023 is de verordening vastgesteld in het algemeen bestuur. Na de vaststelling in het algemeen bestuur, is er nog een informatieve bijeenkomst geweest met enkele AB-leden op 20 november 2023. De verordening is op 22 december gepubliceerd. Wij hebben de aanwezige documenten over de informatieve bijeenkomst evenals de voorbereiding voor de publicatie van de verordening gerekend tot de reikwijdte van uw Woo-verzoek.

Zoekslag

Wij hebben op verschillende manieren gezocht naar de door u gevraagde documenten. We hebben de centrale documentbeheer systemen SharePoint en het Zaaksysteem geraadpleegd. SharePoint wordt onder andere gebruikt voor het voorbereiden van vergaderstukken. In het Zaaksysteem wordt klantcontact, zoals zienswijzen, vastgelegd. Daarnaast is gezocht in de e-mailbox van de medewerker die de coördinatie uitvoert voor de kostentoedelingsverordening.

Dubbele documenten

Het onderzoek heeft een grote hoeveelheid documenten waaronder emailberichten opgeleverd. De gevonden emailwisselingen en overige documenten zijn in *documentensets* geclusterd per één à twee maanden. Wanneer er een bijlage aanwezig was, zit deze direct achter de betreffende email. Het komt voor dat eenzelfde emailbericht of overig bestand meerdere keren in dezelfde documentenset en/of in meerdere documentensets voorkomt, aangezien emailwisselingen in voorkomende gevallen een langere periode beslaan.

Inventarislijst

De documentensets zijn opgenomen in onderstaande inventarislijst. De inventarislijst bevat een overzicht van de documentensets met alle bij ons waterschap aanwezige documenten die de door u gevraagde informatie bevatten. Andere documenten dan opgenomen in de verstrekte documentensets zijn niet aangetroffen en kunnen we niet openbaar maken. Hoewel u niet vraagt om reeds gepubliceerde stukken, hebben wij voor de volledigheid wel een link opgenomen in de inventarislijst.

De inventarislijst is opgemaakt op chronologische volgorde. Per documentenset wordt aangegeven of het bestand geheel of gedeeltelijk openbaar is op grond van de Woo en welke weigeringsgronden zijn toegepast, zodat per documentenset duidelijk is wat is besloten.

Documentensets (emailberichten met bijlagen)

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
1	Documentenset 2023-01 en 02	5.1 lid 2 sub b, e en f
2	Documentenset 2023-03 en 04	5.1 lid 2 sub e en f
3	Documentenset 2023-05	5.1 lid 2 sub e, f en h
4	Documentenset 2023-06a	5.1 lid 2 sub e, f en h
5	Documentenset 2023-06b1	5.1 lid 2 sub e en f

6	Documentenset 2023-06b2	5.1 lid 2 sub e en f
7	Documentenset 2023-06b3	5.1 lid 2 sub e en f
8	Documentenset 2023-07 en 08	5.1 lid 2 sub e en h
9	Documentenset 2023-09	5.1 lid 2 sub e en h
10	Documentenset 2023-10	5.1 lid 2 sub e, f en h
11	Documentenset 2023- 11 en 12	5.1 lid 2 sub e, f en h

Vergaderstukken-set (interne vergaderstukken)

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
12	<i>Dagelijks bestuur 21 februari 2023</i>	5.1 lid 2 sub e en f
13	<i>Dagelijks bestuur 13 juni 2023</i>	5.1 lid 2 sub e
14	<i>AB Commissie 3 juli 2023</i>	Reeds openbaar via, Vergadering Commissie Dijken Steden Financiën 03-07-2023 Wetterskip Fryslan (notubiz.nl)
15	<i>Dagelijks bestuur 12 september 2023</i>	5.1 lid 2 sub e
16	<i>AB-Commissie 2 oktober 2023</i>	Reeds openbaar via, Vergadering Commissie Dijken Steden Financiën 02-10-2023 Wetterskip Fryslan (notubiz.nl)
17	<i>Algemeen Bestuur 17 oktober 2023</i>	Reeds openbaar via, Vergadering Algemeen Bestuur 17-10-2023 Wetterskip Fryslan (notubiz.nl)

Publicaties in Waterschapsblad

18	De ontwerp Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing 2024, publicatie op 19 juli 2023 in het Waterschapsblad.	Reeds openbaar, via Waterschapsblad 2023, 8982 Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)
19	De definitieve Kostentoedelingsverordening 2024, publicatie op 22 december 2023 in het Waterschapsblad.	Reeds openbaar, via Waterschapsblad 2023, 16185 Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

3. Beoordeling documenten

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer bij ons waterschap aanwezige documenten staat. Op grond van de Woo heeft iedereen het recht om deze overheidsinformatie zonder reden op te vragen. Deze informatie wordt vervolgens in principe openbaargemaakt, tenzij er een weigeringsgrond genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo aanwezig is.

Per document is beoordeeld of deze al openbaar is, of bijzondere regelgeving van toepassing is en of er sprake is van een of meerdere weigeringsgronden. Ook is gekeken of de informatie onder de reikwijdte van uw verzoek valt en of het gaat om informatie waar belangen van anderen bij zijn betrokken. De zienswijze van de derde belanghebbende is betrokken bij onderstaande belangenafweging.

De documenten die op grond van artikel 4.1 Woo aan u worden verstrekt, worden voor een ieder openbaargemaakt en toegankelijk gemaakt via internet. In dat licht vindt onderstaande belangenafweging plaats.

Buiten de reikwijdte van het verzoek

In de door ons aangetroffen documenten zijn – naast passages die betrekking hebben op het onderwerp van uw Woo-verzoek – ook passages aangetroffen die betrekking hebben op andere onderwerpen en daarom buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.

Wij hebben deze passages, zoals andere agenda-onderwerpen en genomen besluiten van het Dagelijks Bestuur, onleesbaar gemaakt en voorzien van de aanduiding "Buiten reikwijdte Woo-verzoek" (**letter T**). De informatie in deze passages is door ons niet beoordeeld in het kader van de Woo.

Informatie wegen in de KTO

Documentenset nummer 11 bevat verschillende versies van een presentatie 'Wegen in de KTO'. Aan de hand van de definitieve versie heeft TAUW op 20 november 2023 een presentatie gehouden voor AB-leden met belangstelling voor de hectares wegen binnen het beheergebied van Wetterskip Fryslân. Gelet op het bepaalde in artikel 2.4, vijfde lid, Woo merken wij op dat de tabel in de concept-presentatie op pagina 86 een kennelijke verrekening bevat. De tabel hieronder bevat de correcte, in de uiteindelijke presentatie gebruikte, gegevens.

Classificatie van wegen volgens Top10NL en BGT Effect op de oppervlakten (in ha)

Categorie	Top10NL	BGT 2023	Verschil	Detaillering	Verschuiving
	2018				
Autosnelwegen	457	411	-46	-45	-1
Hoofd en regionale wegen	2.322	671	-1.651	-798	-853
Lokale wegen + bebouwde kom	5.456	4.045	-1.411	-1.808	397
Overige verharde wegen	1.189	2.385	1.196	739	457
Totaal	9.424	7.512	-1.912	-1.912	-

Gedeeltelijke openbaarmaking

Persoonlijke levenssfeer

In alle documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen. Het is van belang dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Openbaarmaking van deze informatie dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit geldt ook voor ambtenaren die naar de aard van hun werkzaamheden niet in de openbaarheid treden. Hierbij weegt mee dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Het bekend worden van deze gegevens zou kunnen betekenen dat hij of zij benaderd zal worden buiten de kaders van zijn werkzaamheden. Naar aanleiding van uw Woo-verzoek worden deze gegevens namelijk niet uitsluitend voor u openbaar, maar voor een ieder openbaar en vindbaar op internet. Naar ons oordeel weegt de persoonlijke

levenssfeer van de betrokkenen dan ook zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie.

Dit betekent dat op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo de volgende gegevens van betrokkenen onleesbaar zijn gemaakt: namen, parafen, handtekeningen, directe e-mailadressen, directe/mobiele telefoonnummers.

Bedrijfsgegevens

In diverse documentnummers zijn financiële gegevens over en op de uitgebrachte offertes weggelakt. Naar ons oordeel betreft het bedrijfsspecifieke kennis en wetenswaardigheden. Voor zover bedrijfs- en fabricagegegevens in vertrouwen aan ons zijn verstrekt, wordt die informatie beschermt door de absolute weigeringsgrond artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo. Voor zover dit niet in voldoende mate kan worden aangetoond, wordt deze informatie beschermd op grond van artikel 5.1 lid 2, sub f Woo. Naar ons oordeel kan het openbaar maken en publiceren van de financiële gegevens op internet de bedrijfsvoering, de concurrentiepositie en de economische belangen van de derde belanghebbende onevenredig schaden.

Naar aanleiding van de zienswijze van de derde belanghebbende zijn bedrijfsgegevens verwijderd die wij abusievelijk hadden gemist.

Economische of financiële belangen van Wetterskip Fryslân

Documentnummer 1 bevat gegevens over beschikbaar budget voor inhuur van externe medewerkers. Bij openbaarmaking van deze informatie kan de (toekomstige) onderhandelingspositie van Wetterskip Fryslân bij de inhuur van externe medewerkers worden geschaad. Deze financiële gegevens worden dan ook niet openbaar gemaakt en zijn conform artikel 5.1, tweede lid sub b Woo uit het document verwijderd. Daar komt bij dat deze informatie ook geen rechtstreekse relatie lijkt te hebben met het onderwerp van het ingediende Woo-verzoek.

Beveiliging van personen en bedrijven en voorkomen van sabotage

Diverse documenten bevatten URL's naar omgevingen en bestanden van Wetterskip Fryslân. Deze links kunnen voor kwaadwillenden een ingang zijn om toegang te krijgen tot onze systemen. Door openbaarmaking en publicatie van deze URL's op internet kunnen gericht aanvallen worden uitgevoerd. Daar komt bij dat URL's an sich naar onze mening geen documenten zijn dan wel informatie bevatten betreffende de totstandkoming van de Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing Wetterskip Fryslân 2024. Het belang van de veiligheid van onze systemen weegt naar onze mening dan ook zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Op grond van artikel 5.1 lid 2, sub h Woo wordt deze informatie niet openbaar gemaakt.

4. Besluit

Gelet op hetgeen hiervoor overwogen, hebben wij besloten de documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

5. Wijze van openbaarmaking

De documenten worden digitaal aan u verstrekt via het e-mailadres dat in het adresblok van deze brief staat. Uiterlijk twee weken na dagtekening van deze brief worden de documenten gelijktijdig met dit (geanonimiseerde) besluit online gepubliceerd op wetherskipfryslan.nl/openoverheid.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersoon of Woo-coördinator. Dit kunt u doen door te bellen naar (058) 2922222 en te vragen om te worden doorverbonden. Ook kunt u een bericht sturen via het online webformulier. Wilt u hierbij het zaaknummer **WF-517686** vermelden?

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,



Mw. mr. W.A. Geertsma
Vakgroepleider Juridische Zaken en Eigendomsbeheer.

Bezwaarschrift

Binnen zes weken na de dag van verzending van deze brief kunt u, met toepassing van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht, tegen dit besluit bezwaar maken bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.

Ingevolge artikel 6:5 lid 1 Awb dient het bezwaarschrift te worden ondertekend en tenminste te bevatten:

- Uw naam en adres
- De dagtekening
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- De gronden van bezwaar.

Voorlopige voorziening

Naast het indienen van een bezwaarschrift kunt u in geval van onverwijlde spoed, met toepassing van artikel 8:81 Awb, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Informatie

Voor verdere informatie over het indienen van een bezwaarschrift of het vragen van een voorlopige voorziening kunt u contact opnemen vakgroep Juridische Zaken van Wetterskip Fryslân, tel 058-2922222.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen