

Besluitenlijst dagelijks bestuur

Voorzitter d.d. 21 februari 2023, 513 vergadering
B. de Winter
DB-leden F. Jorna, A. van der Hoek, O.A. van der Galiën
Directie O. Bijlsma

Bestuursadviseur [redacted] J

Afwezig L.M.B.C. Kroon

1. Opening

2. Besluitenlijst van de DB-vergadering 7 februari 2023

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted] T

3. DB-besluiten

A. Voorstel DB - [redacted] T

Het dagelijks bestuur besluit

1. [redacted]
[redacted]
2. [redacted]
3. [redacted]
[redacted] T

[redacted]
[redacted]
[redacted] T

B. Voorstel DB - [redacted] T

Het dagelijks bestuur besluit

1. [redacted] T

[Redacted text block containing multiple lines of obscured content]

4. Commissie / AB stukken

5. Bestuursnotities / memo's / presentaties

A. Memo AB – [Redacted] T

[Redacted] T

B. Memo DB – Kostenverdeling

Aantekening: wordt voor kennisgeving aangenomen

C. Memo DB – Kostentoedeling ingaande 2024

Aantekening: wordt voor kennisgeving aangenomen. De ambtelijke check is nadrukkelijk in de procedure opgenomen aan de hand van een rechterlijke uitspraak.

D. Memo DB – [Redacted] T

[Redacted] T

E. S [Redacted]

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

[Redacted] T

F. Memo DB - [Redacted] T

[Redacted]

G. Memo DB - [Redacted] T

[Redacted] T

H. Memo AB - [Redacted]

[Redacted] T

I. Memo AB - [Redacted]

[Redacted] T

J. Memo AB - [Redacted] T

[Redacted] T

K. [Redacted] T

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] T

L. [Redacted]

[Redacted] T

6. Ingekomen stukken : n.v.t.

7. Vergaderingen en bijeenkomsten

A. [Redacted]

B. [Redacted]

[Redacted] T
[Redacted]

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] T

8. Mededelingen: [Redacted]
[Redacted]

9. Rondvraag

10. Sluiting

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân 14 maart 2023

[Redacted] J

L.M.B.C. Kroon, dijkgraaf

[Redacted] J

O. Bijlsma, secretaris-directeur

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

Memo dagelijks bestuur

Aan	Dagelijks bestuur
Van	█ J █
Onderwerp	Kostenverdeling
Datum	19 januari 2023

Een waterschap kent een omslagstelsel, waarbij de kosten van een waterschapstaak omgeslagen worden naar de belastingbetalers die daar in de waterschapswet voor zijn genoemd (artikel 117 en artikel 122d) en belang hebben bij het werk van het waterschap. Dit betekent dat de kosten van een waterschap zo nauwkeurig mogelijk aan de taken watersysteembeheer en zuiveringsbeheer moeten worden toegerekend. Hiervoor wordt een kostenverdeling opgesteld die door het algemeen bestuur wordt vastgesteld. De door Wetterskip Fryslân gehanteerde kostenverdeling is voor het laatst vastgesteld in 2008 en wordt met ingang van 2009 gehanteerd. Deze wijziging is destijds doorgevoerd omdat de waterschapstaak Waterkeringenzorg met ingang van 2009 is samengevoegd met de taak Waterkwantiteitsbeheer tot de taak watersysteembeheer.

Tijdens de besprekingen van de effluentverrekening kwam de kostenverdeling ook ter sprake. Het dagelijks bestuur heeft gevraagd om een nieuw voorstel aan het algemeen bestuur voor te leggen waarin de huidige situatie wordt meegenomen. Dit vraagt gedegen onderzoek naar hoe gemaakte kosten toegerekend kunnen worden aan beide waterschapstaken. De vraag van het dagelijks bestuur is het voorstel van de aangepaste kostenverdeling te behandelen met de Kaderbrief 2024-2028 in juli 2023. In deze memo wordt het proces om te komen tot een nieuwe kostenverdeling beschreven.

In artikel 4.2 lid 4 van het Waterschapsbesluit is opgenomen dat de kostentoerekening plaats vindt op basis van objectieve, bedrijfseconomische criteria. Vervolgens is in artikel 4.70 en 4.71 van het Waterschapsbesluit en artikel 6 van de Regeling Beleidsvoorbereiding en Verantwoording Waterschappen opgenomen dat de waterschappen kosten moeten kunnen toerekenen volgens de door de Unie van Waterschappen vastgestelde BBP structuur. De afkorting BBP staat voor 'het Beleids- en BeheerProces bij waterschappen' en kent een indeling in beleidsvelden, beleidsproducten, primaire en ondersteunende beheerproducten. Beleids- en beheerproducten geven vorm aan de inrichting van de financiële organisatie en het financieel beleid en beheer. Het staat de waterschappen vrij om de kosten op een niveau dieper vast te leggen, de zogenaamde werkplanproducten. Een werkplanproduct is gekoppeld aan een beheerproduct en kan gezien worden als een nadere verbijzondering van dat beheerproduct. Alle kosten die Wetterskip Fryslân maakt, worden vastgelegd op het niveau van werkplanproduct. Daarom is de kostenverdeling gekoppeld aan de werkplanproducten om de kosten per waterschapstaak te kunnen bepalen.

Wetterskip Fryslân gebruikt momenteel 148 werkplanproducten. Hiervan zijn er 77 voor 100% aan de taak watersysteembeheer gekoppeld en 43 voor 100% aan de taak zuiveringsbeheer. Dit betekent dat er voor 28 werkplanproducten een financiële verdeelsleutel tussen beide taken, op basis van objectieve criteria, moet worden bepaald en daarna door het algemeen bestuur vastgesteld. Daarnaast zijn er circa zes werkplanproducten die in 2008 voor 100% aan watersysteembeheer gekoppeld zijn waar met de huidige kennis opnieuw naar moet worden gekeken.

Voor genoemde 28 plus 6 is 34 werkplanproducten dient onderzoek uitgevoerd te worden om op basis van objectieve criteria te kunnen bepalen voor welk deel de gemaakte kosten aan de taak watersysteembeheer kunnen worden toegerekend en welk deel aan de taak zuiveringsbeheer. Hiervoor willen we de meest actuele situatie gebruiken. Dit betekent dat we uit willen gaan van de jaarcijfers van 2022. Deze zijn 25 februari definitief en daarna kan het onderzoek worden opgestart. Dit betekent de volgende globale planning:

15 mei	Afronden onderzoek en voorstel kostenverdeling miv 2024
23 mei	Bespreken kostenverdeling in PO
30 mei	Eerste bespreking kostenverdeling in DB
13 juni	Voorstel kostenverdeling vaststellen in DB
3 juli	Kostenverdeling bespreken in commissie DSF
17 juli	Kostenverdeling vaststellen in AB

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

De peildatum van de waarde van de categorieën is wettelijk bepaald op maximaal twee jaar voor de datum van inwerkingtreding. Bij een ingangsdatum van 1-1-2024 betekent dit dat de peildatum maximaal 1-1-2022 is. Bij de huidige kostentoedeling is gekozen voor een peildatum van één jaar voor de datum van inwerkingtreding. Het uitgangspunt bij het komende onderzoek is dat de peildatum zo dicht mogelijk bij de datum van inwerkingtreding zal liggen, in dit geval dus 1-1-2023.

Het belastingstelsel van de waterschappen zal mogelijk per 1-1-2025 worden gewijzigd. De bepaling van het ingezetenaandeel zal niet wijzigen. De aandelen van de categorieën ongebouwd en natuur zal in de nieuwe situatie gebeuren op basis van gebiedskenmerken: de mate waarin in het gebied van het waterschap sprake is van natuur of van ongebouwde gronden bepaalt de hoogte van het kostenaandeel. Na de bepaling van de percentages voor deze drie categorieën is ook het percentage voor de vierde categorie gebouwd bekend. De bandbreedte voor gebouwd is de resultante van de bandbreedtes van de drie andere categorieën. In het rapport zal eventueel ook aandacht aan de gevolgen van deze nieuwe werkwijze worden besteed.

KOSTEN ONDERZOEK

Door TAUW is een offerte uitgebracht voor het uitvoeren van het onderzoek en het opstellen van een rapportage.

Het project is aangeboden voor een vaste prijs van EUR [redacted] K exclusief BTW.

Deze prijs is opgebouwd uit:

• Coördinatie, voorbereiding en kwaliteitsborging	EUR	[redacted]
• Verzamelen gegevens en uitvoeren berekeningen 'waarde'	EUR	[redacted]
• Verzamelen gegevens en uitvoeren berekeningen 'oppervlakte'	EUR	[redacted]
• Actualiseren taxatiewijzer	EUR	[redacted]
• Overleg: Twee digitale overleggen (2 personen)	EUR	[redacted]
• Rapportage (concept en definitief)	EUR	[redacted]
• Verzorgen presentatie voor bestuur	EUR	[redacted]
• Tariefberekening	EUR	[redacted]
• Doorkijk gevolgen nieuwe belastingstelsel	EUR	[redacted]
TOTAAL	EUR	[redacted] K

Totaalprijs: € [redacted] K ex BTW = € [redacted] K inclusief BTW

De kosten zullen worden gedekt uit het budget Overige diensten door derden, vakgroep Control, Financiën en Inkoop.

Na oplevering van het rapport zal intern nog een onderzoek plaatsvinden of de inhoud van het rapport zorgvuldig en naar inhoud inzichtelijk en afdoende is opgesteld. De uitkomst van dit onderzoek zal mee worden genomen in het uiteindelijke voorstel voor de kostentoedeling 2024 aan het algemeen bestuur.

GLOBALE PLANNING KOSTENTOEDELINGSONDERZOEK 2024-2028

Februari – 1 mei 2023	Opstellen kostentoedelingsrapport + bestuursvoorstel
24 mei 2023	Behandeling voorstel in DO
30 mei 2023	1 ^e behandeling voorstel in DB
13 juni 2023	Eventueel 2 ^e behandeling in DB
3 juli of 17 juli 2023	Commissie of AB inspraakrijpverklaring
18 juli 2023 – 12 september 2023	Ter inzagelegging concept-verordening (in verband met vakantie 8 weken ipv wettelijke 6 weken)
13 – 22 september 2023	Behandeling eventuele inspraakreacties
5 oktober 2023	Behandeling voorstel en reactie op inspraak door DO
10 oktober 2023	Behandeling en vaststellen verordening door DB
6/7 november 2023	Behandeling in adviescommissies
20 november 2023	Vaststelling door AB

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen