

oude systeem van omslagklassen zijn de tariefverschillen in het nieuwe systeem immers niet meer gebaseerd op verschillen in kosten voor te maken waterstaatkundige voorzieningen.

Tariefdifferentiatie voor openbare verharde wegen

De tariefdifferentiatie heeft betrekking op in beginsel alle verharde openbare wegen in het beheergebied. Het betreft de autosnelwegen in beheer bij het Rijk, de hoofd- en regionale wegen in beheer bij provincies en gemeenten en de lokale wegen, de wegen in de bebouwde kom en overige verharde wegen in beheer bij gemeenten.

Motief voor de tariefdifferentiatie wegen

De tariefdifferentiatie kan worden toegepast in verband met de zgn "weeffout". Bij de introductie van het belastingstelsel dat per 1 januari 2009 is ingevoerd werd verwacht dat agrariërs een kleiner deel van de kosten zouden gaan betalen dan voor het jaar 2009. Bij veel waterschappen was dit ook het geval. Bij een aantal waterschappen gingen zij echter meer betalen. Dat bleek te komen doordat de waarde van grond met daarop infrastructuur werd meegenomen bij de bepaling van het kostenaandeel ongebouwd. Dat leidde tot een hoog kostenaandeel ongebouwd en daardoor tot hoge tarieven ongebouwd. De Land- en Tuinbouw Organisatie (LTO) duidde dit aan als een weeffout.

Een aantal waterschappen paste in 2009 de tariefdifferentiatie wegen toe om daarmee aan het agrarisch ongebouwd tegemoet te komen. Een hoger tarief voor wegen betekende immers lagere tarieven voor het agrarisch ongebouwd. De mogelijkheid voor de tariefdifferentiatie wegen werd hiermee gebruikt om andere redenen dan waarvoor het was ingevoerd. Aanvankelijk was deze nl bedoeld voor de situatie dat wegen meer belang zouden hebben bij de watersysteemtaak dan andere ongebouwde onroerende zaken.

Er zijn de afgelopen jaren voorstellen gedaan voor een nieuw belastingstelsel waarmee de zgn weeffout zou worden hersteld en hogere kosten evenredig over de belastingplichtigen zouden kunnen worden verdeeld. Onderdeel van de plannen was dat niet alleen voor de categorie ingezetenen maar ook voor de categorieën ongebouwd en natuur bandbreedtes zouden worden vastgesteld waarbinnen het kostenaandeel ongebouwd zou worden vastgesteld. De discussie is de afgelopen jaren gevoerd en het eindrapport daarover is in 2018 uitgebracht.

In afwachting van definitieve beslissingen over een nieuw belastingstelsel heeft de wetgever, om de waterschappen waar de weeffout als een probleem werd ervaren tegemoet te komen, met de Wet van 13 september 2012 (Kamerstukken 33097) en is de tariefdifferentiatie wegen verruimd van maximaal 100% naar maximaal 400%. Hiermee wordt dus bereikt dat het tarief voor het agrarisch ongebouwd nog verder kan worden verlaagd. De verruiming tot 400% geldt alleen voor de waterschappen die de tariefdifferentiatie op 1 juli 2012 al toepasten. Wetterskip Fryslân kan dus niet gebruik maken van de verruiming.

Zoals ook blijkt uit de titel van de Wet ("het bieden van ruimte voor verlaging van onevenredige waterschapshellingen voor agrarische grondeigenaren") kan het instrument tariefdifferentiatie wegen nu niet alleen gebruikt worden in verband met de omstandigheid dat wegen meer belang zouden hebben bij het waterbeheer maar ook om het tarief voor het agrarisch ongebouwd te verlagen.

De verhoging met 100%

Door een verhoging van het tarief voor wegen met 100% dalen de tarieven voor het agrarisch ongebouwd met een kleine 4%. Een verhoging met een lager percentage heeft een te gering effect op de tarieven voor agrarisch ongebouwd.

Cumulatie van tariefdifferentiaties

In artikel 4, lid 4 is dit bepaald dat de tariefdifferentiaties naast elkaar worden toegepast. Door cumulatie ontstaan acht tarieven ongebouwd nl.

Binnendijks onbemalen: Wegen	100% van het tarief 200% (100% +100% wegen)
Binnendijks bemalen: Wegen	150% (100% + 50% bemalen) 250% (100% + 50% bemalen + 100% wegen)
Buitendijks onbemalen: Wegen	25% (100% - 75% buitendijks) 125% (100% - 75% buitendijks + 100% wegen)
Buitendijks bemalen: Wegen	75% (100% - 75% buitendijks + 50% bemalen) 175% (100% - 75% buitendijks + 50% bemalen + 100% wegen)

Geen tariefdifferentiatie voor natuur, waterbergingsgebieden en glasopstanden

Hoewel de wet het mogelijk gemaakt is afgezien van tariefdifferentiatie voor deze onderdelen.

Natuurterreinen

In verband met het zeer lage tarief is afgezien van tariefdifferentiatie.

Waterbergingsgebieden

Indien deze gronden – vaak natuurgebieden – worden ingezet is een schadevergoedingsregeling van toepassing. Voor een lager tarief is daarom geen aanleiding.

Glasopstanden

De wetgever heeft m.n. de situatie in het Westland in beschouwing genomen waar omvangrijke investeringen zijn uitgevoerd om de berging te vergroten. In Fryslân is van een dergelijke situatie geen sprake. Indien er al van enige concentratie van glastuinbouw sprake is, heeft het waterschap geen omvangrijke investeringen gedaan of hebben de bedrijven zelf voorzieningen getroffen om versnelde afvoer te beperken.

Artikel 5 Inwerkingtreding, overgangsbepaling en citeerartikel

Lid 1

Dit lid bepaalt dat de oude verordening wordt ingetrokken met ingang van het belastingjaar dat aanvangt op 1 januari 2019. De ingetrokken verordening blijft gelden voor de belastingjaren waarvoor zij heeft gegolden.

Lid 2

Artikel 73, eerste lid, van de Waterschapswet bepaalt dat besluiten van het waterschap die algemeen verbindende regels inhouden, niet verbinden dan wanneer zij zijn bekendgemaakt.

Deze regel is ook van toepassing op de verordening. De bekendgemaakte besluiten treden conform artikel 74 van de Waterschapswet in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij in deze besluiten een ander tijdstip is aangewezen.

Lid 3

De onderhavige kostentoedelingsverordening wordt voor het eerst toegepast op het belastingjaar 2019. De verordening moet tenminste éénmaal in de vijf jaar worden herzien. Het noemen van een einddatum is daarom niet wenselijk.

Lid 4

In dit lid wordt de verordening voorzien van een citeerartikel. De naam van het waterschap en het jaartal 2019 zijn hiervan een onderdeel.

J

From: [redacted] </CN=RECIPIENTS/CN=C879F47F18A84C479A7C4CD0A27D71D3-[redacted]@WET>
Sent: vrijdag 26 mei 2023 14:06
To: [redacted] [redacted]
Subject: FW: Stukken besproken in DB agendaoverleg - aanpassingen voor donderdag 1 juni 10.00 uur

Van: [redacted]@weterskipfryslan.nl>
Verzonden: donderdag 25 [redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] | [redacted]@weterskipfryslan.nl>
CC: [redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: Stukken besproken in DB agendaoverleg - aanpassingen voor donderdag 1 juni 10.00 uur

Goedemiddag,

Vandaag zijn de stukken besproken die jullie op route hebben voor het DB van 13 juni. De desbetreffende opgavemanager zal jullie hier nog een terugkoppeling van geven.

De dossiers zijn in ieder geval weer opengezet in Sharepoint zodat jullie dit weer kunnen bewerken. Deadline voor de stukken voor de PO's is **volgende week donderdag 10.00 uur**.

-
Succes en alvast een fijn weekend.

Met vriendelijke groet,

J

Assistent bestuur en directie
Werkdagen: ma | di | do

J

[redacted]@weterskipfryslan.nl

Weterskip Fryslân 058 – 292 2222 | Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden
www.weterskipfryslan.nl



EN WAT DOEN WE MORGEN MET WATER?

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print.

J

From: [redacted] J </CN=RECIPIENTS/CN=C879F47F18A84C479A7C4CD0A27D71D3-
[redacted] J @WET>
Sent: vrijdag 26 mei 2023 13:34
To: [redacted] J [redacted] J [redacted] J [redacted] J
Subject: AB voorstel kostentoedeling
Attachments: Voorstel AB versie 2023 05 26.docx

Hallo,

Ik heb het voorstel op enkele punten aangepast. In de bijlage de laatste versie.
Graag nog even kritisch doornemen en eventuele opmerkingen/aanvullingen aan mij doorgeven.

Met vriendelijke groeten,

[redacted] J
Vakgroep Control, Financiën en Inkoop;
M. [redacted] J
E. [redacted] J @weterskipfryslan.nl
Werkdagen: di | wo | do | vr

WeterskipFryslân 058-292 2222 | Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden
www.weterskipfryslan.nl



EN WAT DOEN WE MORGEN MET WATER?

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print.

Voorstel Algemeen Bestuur 18 juli 2023

Betrokken collega's	
	<ol style="list-style-type: none"> 1. [redacted] J / [redacted] J 2. [redacted] J 3. [redacted] J 4. [redacted] J

Onderwerp	Kostentoedeling 2024
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kostentoedelingsonderzoek Wetterskip Fryslân 2024 2. Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening 3. Kostentoedelingsverordening
Steller	[redacted] J
Opgavemanager	[redacted] J

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân 18 juli 2023	
L.B.M.C. Kroon Dijkgraaf	O. Bijlsma Secretaris-directeur

Het algemeen bestuur besluit:

Voor de kostentoedelingsverordening 2024 uit te gaan van de volgende uitgangspunten:

1. Een ingezetenenpercentage van 28%
2. De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd onroerende zaken te bepalen op 1-1-2022
3. Tariefdifferentiatie binnen-buitendijks, bemalen-onbemalen en wegen respectievelijk te bepalen op -75% voor buitendijks, +50% voor bemalen en +100% voor wegen. Deze differentiatie is conform de huidige differentiatie.
4. De ontwerp-kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten onder 1,2 en 3 vast te stellen. De ontwerp-kostentoedelingsverordening 2024 inspraakrijp te verklaren en door het dagelijks bestuur ter inzage te laten leggen.

Inleiding

De kostentoedelingsverordening bepaalt op welke wijze de kosten van de taak watersysteembeheer over de belanghebbende categorieën worden verdeeld. De huidige verordening is vastgesteld in 2018 en geldt voor de periode 2019-2023. Wettelijk is vastgelegd dat de verordening minimaal één keer in de vijf jaar moet worden herzien. In 2023 moet dus een nieuwe verordening worden vastgesteld die met ingang van 2024 in werking treedt. In 2023 is door een extern gespecialiseerd bureau een onderzoek uitgevoerd naar de waardeverhoudingen van de categorieën ongebouwd, gebouwd en natuur. Samen met een percentage van 28% voor de categorie ingezetenen zijn de kostenaandelen als volgt berekend:

	<u>Categorie</u>	<u>Huidig</u>	<u>Nieuw</u>
EN WAT	Ingezetenen	28,0%	28,0%
DOEN WE	Gebouwd	47,6%	54,5%
MORGEN	Ongebouwd	24,0%	17,2%
MET	Natuur	0,4%	0,3%
WATER?	TOTAAL	100,0%	100%

De nu opgestelde kostentoedeling is bestemd voor de komende vijf jaar. Momenteel loopt het proces om het belastingstelsel voor de waterschappen aan te passen. De verwachte ingangsdatum van dit nieuwe belastingstelsel is 1-1-2025 en dit kan leiden tot een aanpassing van de kostentoedeling.

Beoogd resultaat

Het kunnen beschikken over een vastgestelde kostentoedelingsverordening op basis van actuele kostenaandelen.

Onderbouwing beslispunten

1.1 Wijziging van het ingezetenenpercentage is niet nodig

Het aandeel van de categorie ingezetenen wordt op grond van artikel 120 van de Waterschapswet bepaald aan de hand van de gemiddelde inwonerdichtheid in het gebied van het waterschap. Het aantal inwoners in het beheergebied van Wetterskip Fryslân in 2023 is ten

opzichte van de situatie in 2018 niet wezenlijk gewijzigd. De inwonerdichtheid in Fryslân valt in de laagste schijf, zoals beschreven in bovenvermeld artikel, van 0 – 500 inw per km². Bij deze schijf hoort een percentage van minimaal 20% en maximaal 30% kostenaandeel voor de categorie ingezetenen. In 2018 is besloten om het ingezetenen percentage vast te stellen op 28%. Bij de vaststelling van dit percentage is rekening gehouden met de inwonerdichtheid en de specifieke kosten van verkiezingen en heffing en invordering van de waterschapsbelasting. De meer algemene kosten voor wonen, werken en recreëren binnen het gebied van Wetterskip Fryslân zijn eveneens verdisconteerd. In de besprekingen rondom het coalitieakkoord is het percentage van 28% voor ingezetenen als het meest wenselijk aangemerkt. Omdat de inwonerdichtheid en het algemeen belang van de categorie ingezetenen niet of nauwelijks is gewijzigd stellen wij voor het nu geldende percentage van 28% voor ingezetenen te handhaven.

2.1 De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd te bepalen op 1 januari 2022

1 januari 2022 is voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd onroerende zaken de meest recente datum die haalbaar is.

Wettelijk mag de peildatum maximaal twee jaar liggen voor de ingangsdatum van de kostentoedeling. De WOZ-waarden zijn in de afgelopen jaren flink gestegen. De waarde van ongebouwd is ten opzichte van het vorige onderzoek ook gestegen. De prijzen van zowel gebouwd als ongebouwd lijken zich nu te stabiliseren. Om de kostenaandelen op de meest recente, beschikbare cijfers te baseren wordt voorgesteld om de peildatum vast te stellen op 1-1-2022.

2.2 Kostenaandelen voor gebouwd, ongebouwd en natuur volgen uit de berekening van de waarden per 1-1-2022.

De toedeling van de kosten van de taak watersysteembeheer is gebaseerd op de waardeverhouding tussen gebouwd, ongebouwd en natuur. Uit de berekening blijkt dat de waarde van gebouwd sterker is gestegen dan de waarde van ongebouwd in de periode 2018 tot 2021. Door de hogere waarde van gebouwd stijgt het kostenaandeel van gebouwd van 47,6% naar 54,6%.

3.1 Tariefdifferentiatie binnendijks-buitendijks voor gebouwde en ongebouwde onroerende zaken conform de huidige differentiatie

De buitendijks gelegen onroerende zaken hebben aanzienlijk minder belang bij de taken van het waterschap. Het tarief voor de buitendijks gelegen gebieden, die onder het beheer van Wetterskip Fryslân vallen, wordt als gevolg van deze differentiatie verlaagd met de maximale verlaging van 75%.

3.2 Tariefdifferentiatie bemalen voor ongebouwde onroerende zaken conform de huidige differentiatie

Motief is dat de bemalen onroerende zaken ongebouwd duidelijk meer belang bij de taken van het waterschap hebben. Op het vasteland zijn alle gronden bemalen doordat zij in ieder geval belang hebben bij de boezembemaling. Van die gronden heeft een aanzienlijk deel daarnaast ook nog belang bij de polderbemaling of opmaling. Onbemalen (vrijafwaterend naar buitenwater) is alleen een deel van de buiten de primaire waterkering gelegen gronden en

gronden (buitendijks en binnendijks) op de Waddeneilanden. In bebouwd gebied zijn de bemalingsgrenzen bijzonder arbitrair door het ontbreken van oppervlaktewater in combinatie met afwatering via rioolstelsel. De tariefdifferentiatie bemalen heeft daarom alleen betrekking op de ongebouwde onroerende zaken. Voor de gebouwde onroerende zaken geldt dus één tarief behalve voor gebouwde eigendommen die buitendijks zijn gelegen. De verhoging voor bemalen gebieden bedraagt 50%.

3.3 De gevolgen van wegen op het watersysteembeheer zijn duidelijk hoger dan die van het overig ongebouwd.

De wegen zijn verhard oppervlakte waardoor er versnelde afvoer van hemelwater plaatsvindt. Dit vereist een relatief grote capaciteit van de inrichting van het watersysteem. Daarnaast vormen de wegen één van de belangrijkste diffuse verontreinigingsbronnen. De watersysteemheffing is mede bedoeld voor de waterkwaliteitszorg van het (oppervlakte)water.

3.4 Het kostenaandeel voor de categorie ongebouwd wordt voor een belangrijk deel bepaald door de waarde van de infrastructuur (wegen en spoorwegen). Een hoger tarief door middel van een toeslag (differentiatie) van 100% is gerechtvaardigd conform de huidige differentiatie.

In 2009 is het huidige belastingstelsel ingevoerd. Na invoering bleek dat het kostenaandeel van de categorie ongebouwd sterk wordt beïnvloed door de hoge waarde van de infrastructuur. Door het toepassen van een tariefdifferentiatie van 100% wordt niet alleen recht gedaan aan het grotere belang dat wegen bij de uitvoering van watersysteemtaak hebben maar wordt ook het tarief van het overig ongebouwd verlaagd.

4.1 De ontwerp kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten onder 1, 2 en 3 vast te stellen.

Indien er overeenstemming is over de uitgangspunten die ten grond liggen aan de kostentoedeling kan door u de ontwerp kostentoedelingsverordening worden vastgesteld. Na de vaststelling zal de ontwerp kostentoedelingsverordening door het dagelijks bestuur in het kader van de inspraak ter inzage worden gelegd voor ingezetenen en belanghebbenden.

Omdat de termijn van de ter inzage legging in de vakantieperiode valt is gekozen om deze termijn te verlengen tot 8 weken.

Alternatief

Een alternatief is om het ingezetendeel op een ander percentage vast te stellen. Het huidige percentage van 28% wordt vanaf 2014 gehanteerd. De opbouw van dit percentage is als volgt:

Ondergrens	20%
Ca. 200 inw per km ² : (200/500 x 10%)	4%
Natuurwaarden vooral voor ingezetenen	2%
Categorale kosten (verkiezingen, heffing + invordering)	1%
Herstelprogramma O&K, KRW, HWBP en MURA	1%
Totaal	<u>28%</u>

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

Een verlaging/verhoging van het ingezetendeel zal invloed hebben op de aandelen van de andere drie categorieën waarbij het grootste gedeelte van de aanpassing door de waardeverhouding terecht zal komen bij de categorie gebouwd.

Een ander alternatief is om de peildatum te verschuiven naar 1-1-2023. Deze datum ligt dichterbij de ingangsdatum van 1-1-2024. De verkoopcijfers van ongebouwde eigendommen over het jaar 2022 zijn bekend. Op grond van deze cijfers kan een gemiddelde prijs per hectare per 1-1-2023 worden berekend. De WOZ—waarde per 1-1-2023 is echter (nog) niet bekend. De WOZ-waarde met peildatum 1-1-2023 wordt in de loop van 2023 door de inliggende gemeenten vastgesteld en begin 2024 via een beschikking aan de eigenaren meegedeeld. De WOZ-waarde zou op basis van de verwachte landelijke en regionale ontwikkelingen kunnen worden ingeschat.

Risico's

In de afgelopen jaren is druk gewerkt aan een aanpassing van het belastingstelsel voor de waterschappen. Het voorstel van de Minister I en M aangaande de aanpassing ligt vanaf april 2023 voor advies bij de raad van State. De planning is erop gericht dat de aanpassing van het belastingstelsel op 1-1-2025 in werking treedt. Na goedkeuring van dit nieuwe stelsel zal er een kostentoedeling op basis van deze nieuwe regelgeving moeten worden opgesteld. Mocht dit proces vertraging oplopen dan blijft de nu voorliggende kostentoedeling van kracht.

Financiën

Het vaststellen van deze kostentoedeling heeft geen consequenties voor de financiën van het waterschap. De gewijzigde verdeling van de belastingopbrengst van de taak watersysteembeheer over de belastingplichtige categorieën heeft wel consequenties voor de individuele belastingplichtigen. Door het hogere kostenaandeel van de categorie gebouwd zal het tarief voor deze categorie, bij een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, stijgen bij een gelijkblijvende WOZ-waarde. De tarieven van de categorie ongebouwd zullen, door een lager kostenaandeel en een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, dalen ten opzichte van de tarieven in 2023. De tarieven worden elk jaar bij de behandeling van de begroting op basis van de werkelijk begrote netto-lasten berekend en vastgelegd in de belastingverordeningen. In de bijlage zijn de financiële gevolgen voor de belastingplichtigen op basis van de begroting 2023 en de nieuwe kostentoedeling uitgewerkt.

Uitvoering

De ontwerp-kostentoedelingsverordening zal van 19 juli tot en met 20 september 2023 ter inzage worden gelegd. Ingezetenen en belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn hun zienswijze ten aanzien van de kostentoedelingsverordening aan het dagelijks bestuur kenbaar maken. Met inachtneming van de ingediende zienswijzen zal de kostentoedelingsverordening te zijner tijd voor definitieve vaststelling aan het algemeen bestuur worden voorgelegd.

Communicatie

De terinzagelegging zal op de gebruikelijke manier via plaatsing in het waterschapsblad op Overheid.nl bekend worden gemaakt.

Bijlage 1: Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening

Kostenaandelen op basis van nieuwe kostentoedeling

	2023(huidig)	2024	Vershil
Ingezetenen	28,00%	28,00%	0,00%
Gebouwd	47,60%	54,50%	6,90%
Ongebouwd	24,00%	17,20%	-6,80%
Natuur	0,40%	0,30%	-0,10%
Totaal	100,00%	100,00%	0,00%

Tarieven op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

Tarieven per categorie	Tarief-differentiatie	2023	2024	Mutatie
Ingezetene (woonruimte)	Nvt	107,43	107,43	0
Binnendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	100%	0,05702%	0,06528%	0,00826%
Buitendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	25%	0,01425%	0,01632%	0,00207%
Ongebouwd:				
buitendijks onbemalen (hectare)	25%	18,14	13,00	-5,14
buitendijks onbemalen wegen (hectare)	25%+100%	90,71	65,01	-25,70
buitendijks bemalen (hectare)	25% +50%	54,43	39,01	-15,42
buitendijks bemalen wegen (hectare)	25%+50%+100%	127,00	91,01	-35,99
binnendijks onbemalen (hectare)	100%	72,57	52,01	-20,56
binnendijks onbemalen wegen (hectare)	100%+100%	145,14	104,02	-41,12
binnendijks bemalen (hectare)	100%+50%	108,86	78,01	-30,85
binnendijks bemalen wegen (hectare)	100%+50%+100%	181,43	130,02	-51,41
Natuur (hectare)	nvt	8,67	6,50	-2,17

Voorbeeldberekening op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

	Eenheden	Omslageneheid	2023	2024
Zuiveringsheffing	3	VE	175,92	175,92
Ingezetenen	1	Woonruimte	107,43	107,43
Gebouwd	180.000	WOZ-waarde	102,64	117,50
Ongebouwd	60	Hectare	6.531,60	4.680,60
Natuur	5	Hectare	43,35	32,50
TOTAAL			6.960,94	5.113,95

J

From: [redacted] <[redacted]@wetherskipfryslan.nl>

Sent: dinsdag 30 mei 2023 10:24

To: [redacted]

Cc: [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

Subject: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Attachments: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR.docx

Hallo [redacted]

Zie mijn opmerkingen.

Ik zie de kostentoedelingsverordening nog niet in sharepoint staan.

Geef een seintje als die klaar staat, dan kijk ik nog even mee.

Met vriendelijke groet,

J

Senior juridisch adviseur

Wetherskip Fryslân M [redacted] | Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden E [redacted]@wetherskip Fryslan|

www.wetherskipfryslan.nl

Voorstel Algemeen Bestuur 18 juli 2023

Betrokken collega's	
	<ol style="list-style-type: none"> 1. [redacted] J / [redacted] J 2. [redacted] J 3. [redacted] J 4. [redacted] J

Onderwerp	Kostentoedeling 2024
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kostentoedelingsonderzoek Wetterskip Fryslân 2024 2. Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening 3. Kostentoedelingsverordening
Steller	[redacted] J
Opgavemanager	[redacted] J

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân 18 juli 2023	
L.B.M.C. Kroon Dijkgraaf	O. Bijlsma Secretaris-directeur

Het algemeen bestuur besluit:

Voor de kostentoedelingsverordening 2024 uit te gaan van de volgende uitgangspunten:

1. Het percentage voor de categorie ingezetenen te bepalen op 28%.
2. De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwde en ongebouwde onroerende zaken te bepalen op 1-1-2022.
3. Tariefdifferentiatie binnen-buitendijks, bemalen-onbemalen en wegen respectievelijk te bepalen op -75% voor buitendijks, +50% voor bemalen en +100% voor wegen.
4. De ontwerp-kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde onder 1, 2 en 3 vast te stellen.

Alleen dagelijks bestuur:

De ontwerp-kostentoedelingsverordening 2024 inspraakrijp te verklaren en na vaststelling hiervan door het algemeen bestuur gedurende een termijn van 8 weken ter inzage te leggen.

Inleiding

De kostentoedelingsverordening bepaalt op welke wijze de kosten van de taak watersysteembeheer over de belanghebbende categorieën worden verdeeld. De huidige verordening is vastgesteld in 2018 en geldt voor de periode 2019-2023. Wettelijk is vastgelegd dat de verordening minimaal één keer in de vijf jaar moet worden herzien. In 2023 moet dus een nieuwe verordening worden vastgesteld die met ingang van 2024 in werking treedt. In 2023 is door een extern gespecialiseerd bureau een onderzoek uitgevoerd naar de waardeverhoudingen van de categorieën ongebouwd, gebouwd en natuur. Uitgaande van een percentage van 28% voor de categorie ingezetenen zijn de kostenaandelen berekend zoals hieronder weergegeven onder het kopje ontwerp-kostentoedeling. De nu opgestelde kostentoedeling is in eerste instantie alleen bestemd voor het jaar 2024. Momenteel loopt het proces om het belastingstelsel voor de waterschappen aan te passen. De verwachte ingangsdatum van dit nieuwe belastingstelsel is 1-1-2025 en dit kan leiden tot een aanpassing van de kostentoedeling.

Beoogd resultaat

Het per 1 januari 2024 kunnen beschikken over een vastgestelde kostentoedelingsverordening op basis van actuele kostenaandelen.

Onderbouwing beslispunten

1. Het percentage voor de categorie ingezetenen te bepalen op 28%.

Het aandeel van de categorie ingezetenen wordt op grond van artikel 120 van de Waterschapswet bepaald aan de hand van de gemiddelde inwonerdichtheid in het gebied van het waterschap. Het aantal inwoners in het beheergebied van Wetterskip Fryslân in 2023 is ten opzichte van de situatie in 2018 niet wezenlijk gewijzigd. De inwonerdichtheid in Fryslân valt in de laagste schijf, zoals beschreven in bovenvermeld artikel, van 0 – 500 inw per km². Bij deze schijf hoort een percentage van minimaal 20% en maximaal 30% kostenaandeel voor de categorie ingezetenen. In 2018 is besloten om het ingezetenen percentage vast te stellen op

28%. Bij de vaststelling van dit percentage is rekening gehouden met de inwonerdichtheid en de specifieke kosten van verkiezingen en heffing en invordering van de waterschapsbelasting. De meer algemene kosten voor wonen, werken en recreëren binnen het gebied van Wetterskip Fryslân zijn eveneens verdisconteerd. Omdat de inwonerdichtheid en het algemeen belang van de categorie ingezetenen niet of nauwelijks is gewijzigd stellen wij voor het nu geldende percentage van 28% voor ingezetenen te handhaven.

2.1 De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd te bepalen op 1 januari 2022

1 januari 2022 is voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd onroerende zaken de meest recente peildatum die haalbaar is.

Wettelijk mag de peildatum maximaal twee jaar liggen voor de ingangsdatum van de kostentoedelingsverordening. De WOZ-waarden zijn in de afgelopen jaren flink gestegen. De waarde van ongebouwd is ten opzichte van het vorige onderzoek ook gestegen. De prijzen van zowel gebouwd als ongebouwd lijken zich nu te stabiliseren. Om de kostenaandelen op de meest recente, beschikbare cijfers te baseren stellen wij u voor om de peildatum vast te stellen op 1-1-2022.

2.2 Kostenaandelen voor gebouwd, ongebouwd en natuur volgen uit de berekening van de waarden per 1-1-2022.

De toedeling van de kosten van de taak watersysteembeheer is gebaseerd op de waardeverhouding tussen gebouwd, ongebouwd en natuur. Uit de berekening blijkt dat de waarde van gebouwd sterker is gestegen dan de waarde van ongebouwd in de periode 2018 tot 2021. Door de hogere waarde van gebouwd stijgt het kostenaandeel van gebouwd van 47,6% naar 54,6%.

3.1 Tariefdifferentiatie binnen-buitendijks, bemalen-onbemalen en wegen respectievelijk te bepalen op -75% voor buitendijks, +50% voor bemalen en +100% voor wegen.

Buitendijks gelegen onroerende zaken

De buitendijks gelegen onroerende zaken hebben aanzienlijk minder belang bij de taken van het waterschap. Het tarief voor de buitendijks gelegen gebieden, die onder het beheer van Wetterskip Fryslân vallen, wordt als gevolg van deze differentiatie verlaagd met de maximale wettelijke verlaging van 75%.

3.2 Tariefdifferentiatie bemalen voor ongebouwde onroerende zaken

Motief is dat de bemalen onroerende zaken ongebouwd duidelijk meer belang bij de taken van het waterschap hebben. Op het vasteland zijn alle gronden bemalen doordat zij in ieder geval belang hebben bij de boezembemaling. Van die gronden heeft een aanzienlijk deel daarnaast ook nog belang bij de polderbemaling of opmaling. Onbemalen (vrijafwaterend naar buitenwater) is alleen een deel van de buiten de primaire waterkering gelegen gronden en gronden (buitendijks en binnendijks) op de Waddeneilanden. In bebouwd gebied zijn de bemalingsgrenzen bijzonder arbitrair door het ontbreken van oppervlaktewater in combinatie met afwatering via het rioolstelsel. De tariefdifferentiatie bemalen heeft daarom alleen betrekking op de ongebouwde onroerende zaken. Voor de gebouwde onroerende zaken geldt

dus één tarief behalve voor gebouwde eigendommen die buitendijks zijn gelegen. De verhoging voor bemalen gebieden bedraagt 50%.

3.3 De gevolgen van wegen op het watersysteembeheer zijn duidelijk hoger dan die van het overig ongebouwd.

De wegen zijn verhard oppervlakte waardoor er versnelde afvoer van hemelwater plaatsvindt. Dit vereist een relatief grote capaciteit van de inrichting van het watersysteem. Daarnaast vormen de wegen één van de belangrijkste diffuse verontreinigingsbronnen. De watersysteemheffing is mede bedoeld voor de waterkwaliteitszorg van het (oppervlakte)water.

3,4 Het kostenaandeel voor de categorie ongebouwd wordt voor een belangrijk deel bepaald door de waarde van de infrastructuur (wegen en spoorwegen). Een hoger tarief door middel van een toeslag (differentiatie) van 100% is gerechtvaardigd

In 2009 is het huidige belastingstelsel ingevoerd. Na invoering bleek dat het kostenaandeel van de categorie ongebouwd sterk wordt beïnvloed door de hoge waarde van de infrastructuur. Door het toepassen van een tariefdifferentiatie van 100% wordt niet alleen recht gedaan aan het grotere belang dat wegen bij de uitvoering van watersysteemtaak hebben maar wordt ook het tarief van het overig ongebouwd verlaagd.

4.1 De ontwerp kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten onder 1, 2 3, en 4 vast te stellen.

Indien er overeenstemming is over de uitgangspunten die ten grond liggen aan de kostentoedeling kan door u de ontwerp kostentoedelingsverordening worden vastgesteld. Na de vaststelling zal de ontwerp kostentoedelingsverordening door het dagelijks bestuur in het kader van de inspraak ter inzage worden gelegd voor ingezetenen en belanghebbenden.

Omdat de termijn van de ter inzage legging in de vakantieperiode valt is gekozen om deze termijn te verlengen tot 8 weken.

Inhoud ontwerp-kostentoedeling

In 2023 is een onderzoek uitgevoerd naar de totale waarden van gebouwd, ongebouwd en natuur. Samen met een percentage van 28% voor de categorie ingezetenen zijn de volgende kostenaandelen berekend:

<u>Categorie</u>	<u>Huidig</u>	<u>Nieuw</u>
Ingezetenen	28,0%	28,0%
Gebouwd	47,6%	54,5%
Ongebouwd	24,0%	17,2%
Natuur	0,4%	0,3%
TOTAAL	100,0%	100%

Alternatief

Een alternatief is om het ingezetendeel op een ander percentage vast te stellen. Het huidige percentage van 28% wordt vanaf 2014 gehanteerd. De opbouw van dit percentage is als volgt:

Ondergrens	20%
Ca. 200 inw per km ² : (200/500 x 10%)	4%
Natuurwaarden vooral voor ingezetenen	2%
Categorale kosten (verkiezingen, heffing + invordering)	1%
Herstelprogramma O&K, KRW, HWBP en MURA	<u>1%</u>
Totaal	<u>28%</u>

Een verlaging/verhoging van het ingezetendeel zal invloed hebben op de aandelen van de andere drie categorieën waarbij het grootste gedeelte van de aanpassing door de waardeverhouding terecht zal komen bij de categorie gebouwd.

Een ander alternatief is om de peildatum te verschuiven naar 1-1-2023. Deze datum ligt dichterbij de ingangsdatum van 1-1-2024. De verkoopcijfers van ongebouwde eigendommen over het jaar 2022 zijn bekend. Op grond van deze cijfers kan een gemiddelde prijs per hectare per 1-1-2023 worden berekend. De WOZ-waarde per 1-1-2023 is echter (nog) niet bekend. De WOZ-waarde met peildatum 1-1-2023 wordt in de loop van 2023 door de inliggende gemeenten vastgesteld en begin 2024 via een beschikking aan de eigenaren meegedeeld. De WOZ-waarde zou op basis van de verwachte landelijke en regionale ontwikkelingen kunnen worden ingeschat. Een hogere waarde van ongebouwd zou met een eventuele daling van de WOZ-waarde kunnen zorgen voor een minder sterke verschuiving van de kostenaandelen tussen de categorieën dan nu het geval is op basis van de gegevens met peildatum 1-1-2022.

Risico's

In de afgelopen jaren is druk gewerkt aan een aanpassing van het belastingstelsel voor de waterschappen. Het voorstel van de Minister I en M aangaande de aanpassing ligt vanaf april 2023 voor advies bij de raad van State. De planning is er op gericht dat de aanpassing van het belastingstelsel op 1-1-2025 in werking treedt. Na goedkeuring van dit nieuwe stelsel zal er een kostentoedeling op basis van deze nieuwe regelgeving moeten worden opgesteld. Mocht dit proces vertraging oplopen dan kan er voor het jaar 2025 weer een nieuwe kostentoedeling op basis van de huidige methode worden vastgesteld met een nieuwe waardebepaling met peildatum 1-1-2023. Ook kan worden besloten om de nu voorliggende kostentoedeling door te laten lopen.

Financiën en capaciteit

Door het hogere kostenaandeel van de categorie gebouwd zal het tarief voor deze categorie, bij een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, stijgen bij een gelijkblijvende WOZ-waarde. De tarieven van de categorie ongebouwd zullen, door een lager kostenaandeel en een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, dalen ten opzichte van de tarieven in 2023. De tarieven worden elk jaar bij de behandeling van de begroting op basis van de werkelijk begrote netto-lasten berekend en vastgelegd in de belastingverordeningen.

In de bijlage zijn de financiële gevolgen op basis van de begroting 2023 en de nieuwe kostentoedeling uitgewerkt.

Uitvoering

De ontwerp-kostentoedelingsverordening zal van 19 juli tot en met 20 september 2023 ter inzage worden gelegd. Ingezetenen en belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn hun zienswijze ten aanzien van de kostentoedelingsverordening aan het dagelijks bestuur kenbaar maken. Met inachtneming van de ingediende zienswijzen zal de kostentoedelingsverordening te zijner tijd voor definitieve vaststelling aan het algemeen bestuur worden voorgelegd.

Communicatie

De terinzagelegging zal op de gebruikelijke manier via plaatsing in het waterschapsblad op Overheid.nl bekend worden gemaakt.

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

Bijlage 1: Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening

Kostenaandelen op basis van nieuwe kostentoedeling

	2023(huidig)	2024	Vershil
Ingezetenen	28,00%	28,00%	0,00%
Gebouwd	47,60%	54,50%	6,90%
Ongebouwd	24,00%	17,20%	-6,80%
Natuur	0,40%	0,30%	-0,10%
Totaal	100,00%	100,00%	0,00%

Tarieven op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

Tarieven per categorie	Tarief-differentiatie	2023	2024	Mutatie
Ingezetene (woonruimte)	Nvt	107,43	107,43	0
Binnendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	100%	0,05702%	0,06528%	0,00826%
Buitendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	25%	0,01425%	0,01632%	0,00207%
Ongebouwd:				
buitendijks onbemalen (hectare)	25%	18,14	13,00	-5,14
buitendijks onbemalen wegen (hectare)	25%+100%	90,71	65,01	-25,70
buitendijks bemalen (hectare)	25% +50%	54,43	39,01	-15,42
buitendijks bemalen wegen (hectare)	25%+50%+100%	127,00	91,01	-35,99
binnendijks onbemalen (hectare)	100%	72,57	52,01	-20,56
binnendijks onbemalen wegen (hectare)	100%+100%	145,14	104,02	-41,12
binnendijks bemalen (hectare)	100%+50%	108,86	78,01	-30,85
binnendijks bemalen wegen (hectare)	100%+50%+100%	181,43	130,02	-51,41
Natuur (hectare)	nvt	8,67	6,50	-2,17

Voorbeeldberekening op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

	Eenheden	Omslageneheid	2023	2024
Zuiveringsheffing	3	VE	175,92	175,92
Ingezetenen	1	Woonruimte	107,43	107,43
Gebouwd	180.000	WOZ-waarde	102,64	117,50
Ongebouwd	60	Hectare	6.531,60	4.680,60
Natuur	5	Hectare	43,35	32,50
TOTAAL			6.960,94	5.113,95

J

From: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Sent: dinsdag 30 mei 2023 10:51
To: [redacted]
Cc: [redacted]
Subject: RE: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR
Attachments: AB-voorstel kostentoedeling incl. opm. HdR en BdZ.docx

Ho [redacted]
Ik heb in het document van [redacted] ook mijn opmerkingen en wijzigingen toegevoegd.

Groet,
[redacted]

Van: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 10:24
Aan: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Hallo [redacted]

Zie mijn opmerkingen.
Ik zie de kostentoedelingsverordening nog niet in sharepoint staan.
Geef een seintje als die klaar staat, dan kijk ik nog even mee.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Senior juridisch adviseur
Weterskip Fryslân M [redacted] Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden E [redacted]@weterskip Fryslan|
www.weterskipfryslan.nl

Voorstel Algemeen Bestuur 18 juli 2023

Betrokken collega's	
	<ol style="list-style-type: none"> 1. [redacted] J / [redacted] J 2. [redacted] J 3. [redacted] J 4. [redacted] J

Onderwerp	Kostentoedeling 2024
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kostentoedelingsonderzoek Wetterskip Fryslân 2024 2. Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening 3. Kostentoedelingsverordening
Steller	[redacted] J
Opgavemanager	[redacted] J

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân 18 juli 2023	
L.B.M.C. Kroon Dijkgraaf	O. Bijlsma Secretaris-directeur

Het algemeen bestuur besluit:

Voor de kostentoedelingsverordening 2024 uit te gaan van de volgende uitgangspunten:

1. Het percentage voor de categorie ingezetenen te bepalen op 28%.
2. De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwde en ongebouwde onroerende zaken te bepalen op 1-1-2022.
3. Tariefdifferentiatie binnen-buitendijks, bemalen-onbemalen en wegen respectievelijk te bepalen op -75% voor buitendijks, +50% voor bemalen en +100% voor wegen.
4. De ontwerp-kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde onder 1, 2 en 3 vast te stellen.

Alleen dagelijks bestuur:

De ontwerp-kostentoedelingsverordening 2024 inspraakrijp te verklaren en na vaststelling hiervan door het algemeen bestuur gedurende een termijn van 8 weken ter inzage te leggen.

Inleiding

De kostentoedelingsverordening bepaalt op welke wijze de kosten van de taak watersysteembeheer over de belanghebbende categorieën worden verdeeld. De huidige verordening is vastgesteld in 2018 en geldt voor de periode 2019-2023. Wettelijk is vastgelegd dat de verordening minimaal één keer in de vijf jaar moet worden herzien. In 2023 moet dus een nieuwe verordening worden vastgesteld die met ingang van 2024 in werking treedt. In 2023 is door een extern gespecialiseerd bureau een onderzoek uitgevoerd naar de waardeverhoudingen van de categorieën ongebouwd, gebouwd en natuur. Uitgaande van een percentage van 28% voor de categorie ingezetenen zijn de kostenaandelen berekend zoals hieronder weergegeven onder het kopje ontwerp-kostentoedeling. De nu opgestelde kostentoedeling is in eerste instantie alleen bestemd voor het jaar 2024. Momenteel loopt het proces om het belastingstelsel voor de waterschappen aan te passen. De verwachte ingangsdatum van dit nieuwe belastingstelsel is 1-1-2025 en dit kan leiden tot een eerdere aanpassing van de kostentoedeling dan de genoemde termijn van vijf jaar.

Beoogd resultaat

Het per 1 januari 2024 kunnen beschikken over een vastgestelde kostentoedelingsverordening op basis van actuele kostenaandelen.

Onderbouwing beslispunten

1.1 Het percentage voor de categorie ingezetenen te bepalen op 28%.

Het aandeel van de categorie ingezetenen wordt op grond van artikel 120 van de Waterschapswet bepaald aan de hand van de gemiddelde inwonerdichtheid in het gebied van het waterschap. Het aantal inwoners in het beheergebied van Wetterskip Fryslân in 2023 is ten opzichte van de situatie in 2018 niet wezenlijk gewijzigd. De inwonerdichtheid in Fryslân valt in de laagste schijf, zoals beschreven in bovenvermeld artikel, van 0 – 500 inw per km². Bij deze schijf hoort een percentage van minimaal 20% en maximaal 30% kostenaandeel voor de

categorie ingezetenen. In 2018 is besloten om het ingezetenen percentage vast te stellen op 28%. Bij de vaststelling van dit percentage is rekening gehouden met de inwonerdichtheid en de specifieke kosten van verkiezingen en heffing en invordering van de waterschapsbelasting. De meer algemene kosten voor wonen, werken en recreëren binnen het gebied van Wetterskip Fryslân zijn eveneens verdisconteerd. Omdat de inwonerdichtheid en het algemeen belang van de categorie ingezetenen niet of nauwelijks zijn gewijzigd, stellen wij voor het nu geldende percentage van 28% voor ingezetenen te handhaven.

2.1 De peildatum voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd te bepalen op 1 januari 2022

1 januari 2022 is voor de waardebeoordeling van gebouwd en ongebouwd onroerende zaken de meest recente peildatum die haalbaar is.

Wettelijk mag de peildatum maximaal twee jaar liggen voor de ingangsdatum van de kostentoedelingsverordening. De WOZ-waarden zijn in de afgelopen jaren flink gestegen. De waarde van ongebouwd is ten opzichte van het vorige onderzoek ook gestegen. De prijzen van zowel gebouwd als ongebouwd lijken zich nu te stabiliseren. Om de kostenaandelen op de meest recente, beschikbare cijfers te baseren stellen wij u voor om de peildatum vast te stellen op 1-1-2022.

2.2 Kostenaandelen voor gebouwd, ongebouwd en natuur volgen uit de berekening van de waarden per 1-1-2022.

De toedeling van de kosten van de taak watersysteembeheer is gebaseerd op de waardeverhouding tussen gebouwd, ongebouwd en natuur. Uit de berekening blijkt dat de waarde van gebouwd sterker is gestegen dan de waarde van ongebouwd in de periode 2018 tot 2021. Door de hogere waarde van gebouwd stijgt het kostenaandeel van gebouwd van 47,6% naar 54,6%.

3.1 Tariefdifferentiatie binnen-buitendijks, bemalen-onbemalen en wegen respectievelijk te bepalen op -75% voor buitendijks, +50% voor bemalen en +100% voor wegen.

Buitendijks gelegen onroerende zaken

De buitendijks gelegen onroerende zaken hebben aanzienlijk minder belang bij de taken van het waterschap. Het tarief voor de buitendijks gelegen gebieden, die onder het beheer van Wetterskip Fryslân vallen, wordt als gevolg van deze differentiatie verlaagd met de maximale wettelijke verlaging van 75%.

3.2 Tariefdifferentiatie bemalen voor ongebouwde onroerende zaken

Motief is dat de bemalen onroerende zaken ongebouwd duidelijk meer belang bij de taken van het waterschap hebben. Op het vasteland zijn alle gronden bemalen doordat zij in ieder geval belang hebben bij de boezembemaling. Van die gronden heeft een aanzienlijk deel daarnaast ook nog belang bij de polderbemaling of opmaling. Onbemalen (vrijafwaterend naar buitenwater) is alleen een deel van de buiten de primaire waterkering gelegen gronden en gronden (buitendijks en binnendijks) op de Waddeneilanden. In bebouwd gebied zijn de bemalingsgrenzen bijzonder arbitrair door het ontbreken van oppervlaktewater in combinatie met afwatering via het rioolstelsel. De tariefdifferentiatie bemalen heeft daarom alleen

betrekking op de ongebouwde onroerende zaken. Voor de gebouwde onroerende zaken geldt dus één tarief behalve voor gebouwde eigendommen die buitendijks zijn gelegen. De verhoging voor bemalen gebieden bedraagt 50%.

3.3 *De gevolgen van wegen op het watersysteembeheer zijn duidelijk hoger dan die van het overig ongebouwd.*

De wegen zijn verhard oppervlakte waardoor er versnelde afvoer van hemelwater plaatsvindt. Dit vereist een relatief grote capaciteit van de inrichting van het watersysteem. Daarnaast vormen de wegen één van de belangrijkste diffuse verontreinigingsbronnen. De watersysteemheffing is mede bedoeld voor de waterkwaliteitszorg van het (oppervlakte)water.

3.4 *Het kostenaandeel voor de categorie ongebouwd wordt voor een belangrijk deel bepaald door de waarde van de infrastructuur (wegen en spoorwegen). Een hoger tarief door middel van een toeslag (differentiatie) van 100% is gerechtvaardigd*

In 2009 is het huidige belastingstelsel ingevoerd. Na invoering bleek dat het kostenaandeel van de categorie ongebouwd sterk wordt beïnvloed door de hoge waarde van de infrastructuur. Door het toepassen van een tariefdifferentiatie van 100% wordt niet alleen recht gedaan aan het grotere belang dat wegen bij de uitvoering van watersysteemtaak hebben maar wordt ook het tarief van het overig ongebouwd verlaagd.

4.1 *De ontwerp kostentoedelingsverordening met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten onder 1, 2 3, en 4 vast te stellen.*

Indien er overeenstemming is over de uitgangspunten die ten grond liggen aan de kostentoedeling kan door u de ontwerp-kostentoedelingsverordening worden vastgesteld. Na de vaststelling zal de ontwerp kostentoedelingsverordening door het dagelijks bestuur in het kader van de inspraak ter inzage worden gelegd voor ingezetenen en belanghebbenden. Omdat de termijn van de ter inzage legging in de vakantieperiode valt, is gekozen om deze termijn te verlengen tot 8 weken.

Inhoud ontwerp-kostentoedeling

In 2023 is een onderzoek uitgevoerd naar de totale waarden van gebouwd, ongebouwd en natuur. Samen met een percentage van 28% voor de categorie ingezetenen zijn de volgende kostenaandelen berekend:

<u>Categorie</u>	<u>Huidig</u>	<u>Nieuw</u>
Ingezetenen	28,0%	28,0%
Gebouwd	47,6%	54,5%
Ongebouwd	24,0%	17,2%
Natuur	0,4%	0,3%
TOTAAL	100,0%	100%

Alternatief

Een alternatief is om het ingezetendeel op een ander percentage vast te stellen. Het huidige percentage van 28% wordt vanaf 2014 gehanteerd. De opbouw van dit percentage is als volgt:

Ondergrens	20%
Ca. 200 inw per km ² : (200/500 x 10%)	4%
Natuurwaarden vooral voor ingezetenen	2%
Categorale kosten (verkiezingen, heffing + invordering)	1%
Herstelprogramma O&K, KRW, HWBP en MURA	<u>1%</u>
Totaal	<u>28%</u>

Een verlaging/verhoging van het ingezetendeel zal invloed hebben op de aandelen van de andere drie categorieën waarbij het grootste gedeelte van de aanpassing door de waardeverhouding terecht zal komen bij de categorie gebouwd.

Een ander alternatief is om de peildatum te verschuiven naar 1-1-2023. Deze datum ligt dichterbij de ingangsdatum van 1-1-2024. De verkoopcijfers van ongebouwde eigendommen over het jaar 2022 zijn bekend. Op grond van deze cijfers kan een gemiddelde prijs per hectare per 1-1-2023 worden berekend. De WOZ-waarde per 1-1-2023 is echter (nog) niet bekend. De WOZ-waarde met peildatum 1-1-2023 wordt in de loop van 2023 door de inliggende gemeenten vastgesteld en begin 2024 via een beschikking aan de eigenaren meegedeeld. De WOZ-waarde zou op basis van de verwachte landelijke en regionale ontwikkelingen kunnen worden ingeschat. Een hogere waarde van ongebouwd zou met een eventuele daling van de WOZ-waarde kunnen zorgen voor een minder sterke verschuiving van de kostenaandelen tussen de categorieën dan nu het geval is op basis van de gegevens met peildatum 1-1-2022.

Risico's

In de afgelopen jaren is druk gewerkt aan een aanpassing van het belastingstelsel voor de waterschappen. Het voorstel van de Minister I en M aangaande de aanpassing ligt vanaf april 2023 voor advies bij de raad van State. De planning is er op gericht dat de aanpassing van het belastingstelsel op 1-1-2025 in werking treedt. Na goedkeuring van dit nieuwe stelsel zal er een kostentoedeling op basis van deze nieuwe regelgeving moeten worden opgesteld en is de nu voorliggende kostentoedeling dus korter van kracht dan de normale vijf jaarstermijn.

Financiën en capaciteit

Door het hogere kostenaandeel van de categorie gebouwd zal het tarief voor deze categorie, bij een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, stijgen bij een gelijkblijvende WOZ-waarde. De tarieven van de categorie ongebouwd zullen, door een lager kostenaandeel en een gelijkblijvend niveau van de netto-kosten, dalen ten opzichte van de tarieven in 2023. De tarieven worden elk jaar bij de behandeling van de begroting op basis van de werkelijk begrote netto-lasten berekend en vastgelegd in de belastingverordeningen.

In de bijlage zijn de financiële gevolgen op basis van de begroting 2023 en de nieuwe kostentoedeling uitgewerkt.

Uitvoering

De ontwerp-kostentoedelingsverordening zal van 19 juli tot en met 20 september 2023 ter inzage worden gelegd. Ingezetenen en belanghebbenden kunnen gedurende deze termijn hun zienswijze ten aanzien van de kostentoedelingsverordening aan het dagelijks bestuur kenbaar maken. Met inachtneming van de ingediende zienswijzen zal de kostentoedelingsverordening te zijner tijd voor definitieve vaststelling aan het algemeen bestuur worden voorgelegd.

Communicatie

De terinzagelegging zal op de gebruikelijke manier via plaatsing in het waterschapsblad op Overheid.nl bekend worden gemaakt.

EN WAT
DOEN WE
MORGEN
MET
WATER?

Bijlage 1: Kostenaandelen, tarieven en voorbeeldberekening

Kostenaandelen op basis van nieuwe kostentoedeling

	2023(huidig)	2024	Vershil
Ingezetenen	28,00%	28,00%	0,00%
Gebouwd	47,60%	54,50%	6,90%
Ongebouwd	24,00%	17,20%	-6,80%
Natuur	0,40%	0,30%	-0,10%
Totaal	100,00%	100,00%	0,00%

Tarieven op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

Tarieven per categorie	Tarief-differentiatie	2023	2024	Mutatie
Ingezetene (woonruimte)	Nvt	107,43	107,43	0
Binnendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	100%	0,05702%	0,06528%	0,00826%
Buitendijks gebouwd (% van WOZ-waarde)	25%	0,01425%	0,01632%	0,00207%
Ongebouwd:				
buitendijks onbemalen (hectare)	25%	18,14	13,00	-5,14
buitendijks onbemalen wegen (hectare)	25%+100%	90,71	65,01	-25,70
buitendijks bemalen (hectare)	25% +50%	54,43	39,01	-15,42
buitendijks bemalen wegen (hectare)	25%+50%+100%	127,00	91,01	-35,99
binnendijks onbemalen (hectare)	100%	72,57	52,01	-20,56
binnendijks onbemalen wegen (hectare)	100%+100%	145,14	104,02	-41,12
binnendijks bemalen (hectare)	100%+50%	108,86	78,01	-30,85
binnendijks bemalen wegen (hectare)	100%+50%+100%	181,43	130,02	-51,41
Natuur (hectare)	nvt	8,67	6,50	-2,17

Voorbeeldberekening op basis van begroting 2023 met toepassing nieuwe kostentoedeling

	Eenheden	Omslageneheid	2023	2024
Zuiveringsheffing	3	VE	175,92	175,92
Ingezetenen	1	Woonruimte	107,43	107,43
Gebouwd	180.000	WOZ-waarde	102,64	117,50
Ongebouwd	60	Hectare	6.531,60	4.680,60
Natuur	5	Hectare	43,35	32,50
TOTAAL			6.960,94	5.113,95

J

From: [redacted] J </CN=RECIPIENTS/CN=C879F47F18A84C479A7C4CD0A27D71D3-[redacted] J @WET>
Sent: dinsdag 30 mei 2023 12:24
To: [redacted] J
Cc: [redacted] J
Subject: RE: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Hoi [redacted] J

Ik heb de oude verordening vorige week naar [redacted] J gemaild. Zij zou deze aanpassen en bijvoegen in het dossier.
Grot [redacted] J

Van: [redacted] J [redacted] J @weterskipfryslan.nl>
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 10:24
Aan: [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>
CC: [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>; [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>; [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>; [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>; [redacted] J <[redacted] J @weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Hallo [redacted] J

Zie mijn opmerkingen.
Ik zie de kostentoedelingsverordening nog niet in sharepoint staan.
Geef een seintje als die klaar staat, dan kijk ik nog even mee.

Met vriendelijke groet,

[redacted] J
Senior juridisch adviseur
Wetterskip Fryslân [redacted] J | Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden E [redacted] J @weterskip Fryslan|
www.weterskipfryslan.nl

J

From: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Sent: dinsdag 30 mei 2023 16:59
To: [redacted]
Subject: RE: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR
Importance: High

Goedemiddag [redacted]

Het aanpassen van de verordening is meer werk dan ik verwacht had. Het is niet alleen het aanpassen van de percentages. Het gaat om meer dan dat, het gaat om de systematiek erachter. Ik kan heb te weinig kennis van het onderwerp. Ik ben nu de hele tijd aan het schakelen tussen het rapport van TAUW en de verordening maar het is denk ik beter als jij de verordening opstelt en dat ik die toets. Ik heb al uitstel gevraagd en we hebben tot vrijdagmiddag 12:00 uur om de kostentoedelingsverordening aan te leveren.

Groet,

[redacted]

Van: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 12:24
Aan: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: RE: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Hoi [redacted]

Ik heb de oude verordening vorige week naar [redacted] gemaïld. Zij zou deze aanpassen en bijvoegen in het dossier.
Grot [redacted]

Van: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 10:24
Aan: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
CC: [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>; [redacted] <[redacted]@weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: Voorstel AB versie 2023 05-229 HdR

Hallo [redacted]

Zie mijn opmerkingen.
Ik zie de kostentoedelingsverordening nog niet in sharepoint staan.
Geef een seintje als die klaar staat, dan kijk ik nog even mee.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Senior juridisch adviseur

Wetterskip Fryslân M [redacted] Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden E [redacted]@wetterskip Fryslan|
www.wetterskipfryslan.nl

J

From: [redacted] J </CN=RECIPIENTS/CN=C879F47F18A84C479A7C4CD0A27D71D3-[redacted] J @WET>
Sent: woensdag 31 mei 2023 09:30
To: [redacted] J [redacted] J
Subject: FW: Informatiemarkt 26 juni

Hallo [redacted] J

Ik heb aan het NBK gevraagd om tijdens de informatiemarkt iets te vertellen over het NBK. Hieronder de reactie vanuit het NBK.

Groet [redacted] J

Van: [redacted] J <[redacted] J @noordelijkbelastingkantoor.nl>
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 17:55
Aan: [redacted] J [redacted] J @weterskipfryslan.nl>
Onderwerp: Re: Informatiemarkt 26 juni

Hoi [redacted] J,

Dat komt goed! Volgende week ben ik terug van vakantie en kunnen we het even afstemmen.

Gr [redacted] J

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

Van: [redacted] J [redacted] J @weterskipfryslan.nl>
Verzonden: Tuesday, May 30, 2023 3:18:58 PM
Aan: [redacted] J <[redacted] J @noordelijkbelastingkantoor.nl> [redacted] J @noordelijkbelastingkantoor.nl>
Onderwerp: Informatiemarkt 26 juni

Hallo,

Na het ontvangen van de begroting van NBK voor het jaar 2024 had ik een concept-zienswijze opgesteld. In het verdere ambtelijke proces is aangegeven dat een zienswijze vanuit WF niet erg voor de hand ligt. De verhoging van de begroting is verklaarbaar en staat duidelijk weergegeven in de begroting. Wel is het verzoek om op 26 juni tijdens een informatiemarkt voor de nieuwe AB-leden een presentatie houden over het Noordelijk Belastingkantoor. De informatiemarkt vindt plaats van 17.00 uur tot 19.00 uur. Zie ook de bijgesloten mail hierover en het daarin opgenomen schema

Is het mogelijk, qua agenda etc, dat (één van) jullie tijdens deze informatiemarkt een presentatie houdt?

Met vriendelijke groeten,

[redacted] J

Vakgroep Control, Financiën en Inkoop;

M. [redacted]

E. [redacted]@weterskipfryslan.nl

Werkdagen: di | wo | do | vr

WeterskipFryslân 058-292 2222 | Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden

www.weterskipfryslan.nl



EN WAT DOEN WE MORGEN MET WATER?

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print.

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print.

Dit bericht is alleen bestemd voor de geadresseerden. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen