

# Reglement voor adviescommissies watersysteembeheer op Terschelling en Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog

Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân - overwegende dat, gelet op de uit te voeren taak op het gebied van watersysteembeheer op Terschelling en Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog, er op deze eilanden commissies zijn ingesteld, hierna te noemen Adviescommissies Watersysteembeheer - besluit vast te stellen het navolgende Reglement voor de Adviescommissies Watersysteembeheer op Terschelling, Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog.

## Artikel 1: Instelling

Op de eilanden Terschelling en Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog zijn met ingang van 1 januari 2012 Adviescommissies Watersysteembeheer ingesteld.

## Artikel 2: Taak

De taak van de Adviescommissies Watersysteembeheer op Terschelling, Ameland, Vlieland in Schiermonnikoog heeft betrekking op de advisering aan het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân omtrent het watersysteembeheer op deze eilanden.

## Artikel 3: Samenstelling Adviescommissie Watersysteembeheer

1. De Adviescommissie Watersysteembeheer voor Terschelling bestaat uit:
  - a. een voorzitter en vijf leden;
  - b. een vertegenwoordiger van ingezetenen op voordracht van de gemeente;
  - c. een vertegenwoordiger van ongebouwd op voordracht van LTO Noord;
  - d. een vertegenwoordiger van gebouwd op voordracht van de Buren op Terschelling;
  - e. een vertegenwoordiger van bedrijfsgebouwd op voordracht van de ondernemersvereniging op Terschelling.
2. De Adviescommissie Watersysteembeheer voor Ameland bestaat uit:
  - a. een voorzitter en vijf leden;
  - b. een vertegenwoordiger van de ingezetenen op voordracht van de gemeente;
  - c. een vertegenwoordiger van ongebouwd op voordracht van LTO Noord;
  - d. een vertegenwoordiger van gebouwd op voordracht van de Vereniging van Dorpsbelang op Ameland;
  - e. een vertegenwoordiger van bedrijfsgebouwd op voordracht van de ondernemersvereniging op Ameland.
3. De Adviescommissie Watersysteembeheer voor Vlieland bestaat uit:
  - a. een voorzitter en vier leden;
  - b. een vertegenwoordiger van ingezetenen/gebouwd op voordracht van de gemeente;
  - c. een vertegenwoordiger van Rijkswaterstaat, directie Noord- Nederland;
  - d. een vertegenwoordiger van Staatsbosbeheer.
4. De Adviescommissie Watersysteembeheer voor Schiermonnikoog bestaat uit:

- a. een voorzitter en vier leden;
  - b. een vertegenwoordiger van de ingezetenen/gebouwd op voordracht van de gemeente;
  - c. een vertegenwoordiger van de ongebouwde eigendommen, op voordracht van LTO Noord;
  - d. een vertegenwoordiger van Natuurmonumenten.
5. Het voorzitterschap van de Adviescommissies Watersysteembeheer wordt vervuld door een lid van het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.
  6. Het vice-voorzitterschap van de Adviescommissies Watersysteembeheer wordt vervuld door een lid van het college van burgemeester en wethouders.
  7. De instellingen/instanties/groeperingen, die in de Adviescommissies Watersysteembeheer vertegenwoordigd zijn, worden door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân in de gelegenheid gesteld een vertegenwoordiger en diens plaatsvervanger namens die instelling/instantie/groepering aan het dagelijks bestuur ter benoeming voor te dragen.
  8. De leden worden benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.
  9. Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân benoemt voor elk van de leden een plaatsvervangend lid.
  10. De leden dienen bij voorkeur woonachtig te zijn op het eiland.

#### **Artikel 4: Zittingsduur**

1. De zittingsduur van de voorzitter van de Adviescommissies Watersysteembeheer is overeenkomstig diens zittingsperiode als lid van het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.
2. De zittingsduur van de overige leden van de Adviescommissies Watersysteembeheer bedraagt vier jaren, aanvangende 1 januari 2012 en alzo eindigende op 31 december 2015.
3. Na het verstrijken van de in lid 2 genoemde termijn zal met inachtneming van het bepaalde in artikel 3, lid 5 van dit reglement benoeming, c.q. herbenoeming van de overige leden plaatsvinden.
4. De leden van de Adviescommissies Watersysteembeheer, met uitzondering van de voorzitter, kunnen te allen tijde ontslag nemen door dit schriftelijk mede te delen aan het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân.

#### **Artikel 5: Vergoeding**

1. Niet ambtelijke leden van de Adviescommissies Watersysteembeheer, met uitzondering van de voorzitter, ontvangen een door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân te bepalen vergoeding.
2. Het presentiegeld voor de niet ambtelijke leden bedraagt overeenkomstig het bepaalde in artikel 7 van de Verordening fractieondersteuning voor elke door hem bijgewoonde zitting van de Adviescommissies Watersysteembeheer een bedrag van € 200,- bruto.

#### **Artikel 6: Vergaderfrequentie**

1. De Adviescommissies Watersysteembeheer vergaderen in principe tenminste één maal in de

zes maanden of zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt, dan wel indien twee andere leden daarom schriftelijk en onder opgave van redenen verzoeken.

2. De voorzitter stelt de agenda voor de vergadering vast.
3. Elk lid kan via de voorzitter verzoeken een onderwerp op de agenda te plaatsen.
4. De voorzitter roept - spoedeisende gevallen uitgezonderd - elk lid ten minste acht dagen voor de dag van de vergadering op. Daarbij vermeldt hij zoveel mogelijk de te behandelen onderwerpen en zendt hij de op de vergadering betrekking hebbende stukken mee.
5. De voorzitter plaatst, spoedeisende gevallen uitgezonderd, tegelijkertijd met de oproeping aan de leden, een advertentie in de plaatselijke kranten, waarin dag, tijdstip, plaats en de agenda van de vergadering worden vermeld. In de advertentie wordt tevens vermeld dat de bij de agenda behorende stukken, met uitzondering van de stukken ten aanzien waarvan op grond van art. 37, 1e en 2e lid van de Waterschapswet geheimhouding is opgelegd, ter inzage liggen en via de website van het waterschap beschikbaar zijn.

## **Artikel 7: Vergaderingen**

1. De vergaderingen van de Adviescommissies Watersysteembeheer zijn in de regel openbaar.
2. Een vergadering wordt niet in het openbaar gehouden, als ten minste twee van de aanwezige leden of de voorzitter daarom verzoeken.
3. De commissie beslist vervolgens of in besloten zitting zal worden beraadslaagd.
4. De commissie kan omtrent het in besloten zitting behandelde en omtrent de inhoud van stukken, die haar door een of meer der leden worden voorgelegd, geheimhouding opleggen.
5. Het dagelijks bestuur kan voorschrijven dat de behandeling van stukken, die door hem aan de commissie worden voorgelegd, in besloten vergadering zal plaatsvinden.
6. Het dagelijks bestuur kan omtrent de inhoud van deze stukken en de behandeling daarvan geheimhouding opleggen.

## **Artikel 8: Secretaris**

Het secretariaat van de Adviescommissies Watersysteembeheer wordt gevoerd door een door de secretaris-directeur van Wetterskip Fryslân aan te wijzen ambtenaar.

## **Artikel 9: Citeertitel**

Het reglement kan worden aangehaald als Reglement voor Adviescommissies Watersysteembeheer op Terschelling, Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog.

## **Artikel 10: Inwerkingtreding**

Dit reglement treedt in werking een dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân d.d. 10 juli 2012.

Ir. P.A.E. van Erkelens,

Dijkgraaf.

Drs. M.M. van Akkeren RC,  
Secretaris-directeur.

## Toelichting

### Ontwikkelingen

Sinds de totstandkoming van de Waterschapswet in 1991 hebben zich belangrijke ontwikkelingen in het waterbeheer voorgedaan. Zo heeft het beleidsconcept integraal waterbeheer zijn intrede gedaan. Dit betekent dat het waterbeheer gericht is op alle aspecten van watersystemen in hun onderlinge samenhang. Daarnaast kenmerkt integraal waterbeheer zich door de externe samenhang met het beheer van de relevante omgeving van het watersysteem. Dit komt tot uitdrukking in de relaties met andere beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich steeds meer van object naar functie. De afgelopen jaren heeft het waterbeheer tevens een sterke impuls gekregen door een aantal externe ontwikkelingen. In 2000 is de Europese kaderrichtlijn water in werking getreden. Deze kaderrichtlijn gaat ook uit van een watersysteembenadering, nu per (internationaal) stroomgebied. De hierboven geschetste ontwikkelingen hebben ook hun weerklank gevonden in de waterschapsorganisatie.

Dit komt tot uiting in de vorming van all-in waterschappen (waarbij het kwantiteitsbeheer, de zorg voor de waterkering en het waterkwaliteitsbeheer in dezelfde hand gelegd zijn), maar vooral ook in de schaalvergroting van de waterschappen. Ten tijde van het ontstaan van de Waterschapswet waren er nog ruim 200 waterschappen. Deze waren divers van omvang en ook de taken varieerden. Er waren veel waterschappen waaraan slechts één van de waterschapstaken was toebedeeld. Sommige provincies hadden zuiveringsschappen ingesteld voor de uitvoering van de waterkwaliteitstaak, of hielden deze taak in eigen hand. Inmiddels heeft een forse stroomlijning en opschaling plaatsgevonden. Sinds 1 januari 2012 telt Nederland nog 25 all-in waterschappen. De eind 2007 gemoderniseerde Waterschapswet is afgestemd op deze ontwikkelingen. Zo worden bijvoorbeeld de taken waterkering en waterhuishouding niet meer afzonderlijk in de wet genoemd en wordt voor deze taken niet meer in separate heffingen voorzien. Het onderscheid aan taken en heffingen is in de huidige waterschapsstructuur niet meer relevant, sterker nog, het past niet meer bij de hedendaagse praktijk van het (integrale) watersysteembeheer.

Naast een integrale aanpak per stroomgebied en een goede bestuurlijke organisatie is ook het wettelijke instrumentarium van groot belang. Al een aantal jaren werd onderkend dat de waterwetgeving achtergebleven is bij de ontwikkelingen in het waterbeheer. De waterwetgeving was verbrossend en op diverse onderdelen verouderd en kenmerkte zich bovendien door het feit dat de afzonderlijke wetten doorgaans slechts betrekking hadde op één aspect van het waterbeheer. In verband hiermee zijn alle wetten die betrekking hebben op het waterbeheer opgegaan in de per 22 december 2009 in werking getreden Waterwet.

Het ging daarbij om de volgende wetten:

- Wet op de waterhuishouding
- Wet op de waterkering
- Grondwaterwet
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren
- Wet verontreiniging zeewater
- Wet van 14 juli 1904 (droogmakerijen en indijkingen)
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken

- Waterstaatswet 1900.

## **Taak van Wetterskip Fryslân**

De wettelijke bevoegdheid waterschappen in te stellen en te reglementeren ligt bij Provinciale Staten.

De taak van Wetterskip Fryslân is omschreven in artikel 4 van het reglement van Wetterskip Fryslân en omvat de zorg voor het watersysteem, het zuiveren van stedelijk afvalwater en het vaarwegenbeheer voor een beperkt aantal watergangen in het waterschapsgebied.

De zorg voor het watersysteem omvat blijkens het reglement de zorg voor de waterkering en de zorg voor de waterhuishouding, waaronder ook de zorg voor de waterkwaliteit. Onder de zorg voor de waterhuishouding moet ook het regelen van de grondwaterstanden via het peilbeheer van het oppervlaktewater worden gerekend. Het gebruik van de term "zorg voor het watersysteem" benadrukt dat de tot op heden afzonderlijk benoemde taken een nauwe onderlinge samenhang kennen en als één integrale taak moeten worden uitgevoerd. De toekenning van "de zorg voor het watersysteem" aan het waterschap impliceert overigens niet dat alle zorg voor het watersysteem of de watersystemen in het waterschapsgebied aan het waterschap wordt toegekend. Ook andere overheden oefenen taken er zake uit. Het waterschap verantwoordelijk is voor de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voor zover deze taak niet bij andere publiekrechtelijke lichamen berust.

## **Taak adviescommissies Friese Waddeneilanden**

De afdelingsbesturen op Ameland en Terschelling en de functionele adviescommissies op Vlieland en Schiermonnikoog zijn met de oprichting van Wetterskip Fryslân per 1 januari 2004 opgeheven. Een deel van de bestuurlijke verankering van het waterschapswerk op de Friese Waddeneilanden is daarmee komen te vervallen. Gelet op de geïsoleerde geografische ligging en de specifieke problematiek op de Friese Waddeneilanden is er voor gekozen de geconstateerde knelpunten op te lossen via de instelling van Adviescommissies Watersysteembeheer op de Friese Waddeneilanden.

Van de adviescommissies watersysteembeheer op de Friese Waddeneilanden wordt tegen de achtergrond van de hiervoor geschetste ontwikkelingen, inzichten over watersysteembeheer en de reglementaire taakomschrijving een bijdrage verwacht aan het richting en vorm geven aan het door Wetterskip Fryslân te voeren watersysteembeheer op de Friese Waddeneilanden. Onder watersysteembeheer dient te worden verstaan, dat aan alle aspecten van watersystemen in hun onderlinge samenhang aandacht moet worden geschonken. Hierbij heeft het watersysteem een brede betekenis als het geheel van zoet en zout oppervlaktewater en grondwater en de bijbehorende waterbodems, oevers, ecologie, waterkeringen en technische infrastructuur. De taakinfilling door de adviescommissies Watersysteembeheer krijgt gestalte via periodiek overleg in de daartoe uitgeschreven vergaderingen waarbij de opvattingen ter zake met elkaar worden gedeeld en in voorkomende gevallen uitmonden in een advies aan het dagelijks bestuur.

## **Toekenning van bijzondere bevoegdheden aan de vice-voorzitters van de adviescommissies op Ameland, Terschelling en Schiermonnikoog.**

De Waterschapswet en de Waterwet voorzien in de toekenning van een aantal bijzondere

bevoegdheden aan de dijkgraaf en het dagelijks bestuur in geval van calamiteiten waarbij de veiligheid van waterstaatwerken in het geding is en het treffen van maatregelen onverwijld is geboden. Het is niet ondenkbaar dat als gevolg van de weeromstandigheden op Ameland, Terschelling en Schiermonnikoog ten behoeve van het beheer van de zeekering de dijkgraaf en/of het dagelijks bestuur niet tot handelen dan wel het geven van aanwijzingen in staat zijn. In verband hiermee is het verstrekken van een mandaat van de noodbevoegdheden, zoals hiervoor genoemd aan de plaatsvervangend voorzitter van de adviescommissies op Ameland, Terschelling en Schiermonnikoog noodzakelijk.