

Delegatiebesluit:

Het Algemeen Bestuur van Wetterskip Fryslân;

Overwegende dat het ter bevordering van een efficiënte en vlotte afdoening van zaken gewenst is de mogelijkheden tot overdracht van bevoegdheden, welke door de Waterschapswet worden geboden, zoveel mogelijk te benutten;

dat daardoor enerzijds beter kan worden ingespeeld op zaken of kwesties die binnen een kort tijdsbestek om een oplossing vragen en anderzijds met kortere procedures kan worden volstaan zonder dat de sturende rol van het algemeen bestuur wordt aangetast;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur;

Gelet op het bepaalde in artikel 83 de Waterschapswet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht

B e s l u i t:

I. Over te dragen aan het dagelijks bestuur ten aanzien van

Roerende en onroerende zaken

de bevoegdheid tot:

1. het aan- en verkopen en ruilen;
2. het vestigen, wijzigen en beëindigen van zakelijke rechten;
3. het verrichten van (rechts) handelingen in zake huren, verhuren, verpachten of op een andere wijze in gebruik geven en nemen;
4. het aangaan, wijzigen en beëindigen van verzekeringsovereenkomsten;
5. het nemen van beslissingen ten aanzien van aansprakelijkstellingen.

Inkoop en aanbesteding

de bevoegdheid tot:

1. het stellen van regels die bij de aanbesteding en gunning van werken en leveringen en diensten in acht moeten worden genomen;
2. het houden van alle aanbestedingen voor het uitvoeren van werken, leveringen en diensten en de gunning daarvan;
3. het stellen van regels betreffende het aangaan van financiële rechten en verplichtingen.

Waterbeheer

de bevoegdheid tot:

1. het vaststellen van projectplannen van die projecten waarvan het krediet via een verzamelbesluit wordt verstrekt;

2. het op grond van hoofdstuk 6 van de Waterwet, verlenen of weigeren van en het adviseren omtrent een vergunning en het afhandelen van meldingen en het vaststellen van beleidsregels terzake;
3. het nemen van gedoogbeschikkingen op grond van de artikelen 5.21 en 5.24 van de Waterwet;
4. het vaststellen van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en de legger als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet op basis van de uitgangspunten zoals door het algemeen bestuur vastgesteld.

Civielrechtelijke procedures

de bevoegdheid om:

- 1 te beoordelen en te beslissen of Wetterskip Fryslan eisend dan wel verwerend, een rechtsgeding zal voeren, het instellen van hoger beroep daaronder begrepen, een geschil aan arbitrage zal onderwerpen, bindend advies zal vragen, dan wel een vaststellingsovereenkomst zal aangaan en overigens al datgene te doen wat noodzakelijk voorkomt met inbegrip van de aanwijzingen van (een) gemachtigende(n) ter vertegenwoordiging.

Bestuursrechtelijke procedures

waar nodig de bevoegdheid:

1. tot beslissen op bezwaarschriften tegen besluiten van het algemeen bestuur, te verdagen overeenkomstig artikel 7:10 Awb;

de bevoegdheid om:

2. in geval van beroep, hoger beroep en / of verzoeken om voorlopige voorziening door derden bij een bestuursrechter of bestuursorgaan namens het algemeen bestuur verweer te voeren en overigens al datgene te doen wat met betrekking tot dat te voeren verweer noodzakelijk voorkomt, met inbegrip van de aanwijzing van (een) gemachtigde (n) ter vertegenwoordiging;
3. hoger beroep in te stellen en/of voorlopige voorziening te vragen naar aanleiding van een met betrekking tot besluiten van het algemeen bestuur door een bestuursrechter of bestuursorgaan gedane uitspraak op beroep van een derde en overigens al datgene te doen wat met betrekking tot dat beroep en/ of die te vragen voorlopige voorziening noodzakelijk voorkomt, met inbegrip van de aanwijzing van (een) gemachtigde (n) ter vertegenwoordiging;
4. Voor zover het dagelijks bestuur daartoe niet reeds de bevoegdheid heeft op grond van artikel 1:2, lid 2, van de Awb, een bezwaarschrift in te dienen en / of beroep dan wel hoger beroep in te stellen, in alle gevallen het vragen van een voorlopige voorziening daaronder begrepen, naar aanleiding van door een ander dan een bestuursorgaan van Wetterskip Fryslân genomen besluit waarbij het belang van Wetterskip Fryslân is betrokken en in dat verband overigens al datgene te doen wat noodzakelijk voorkomt met inbegrip van de aanwijzingen van (een) gemachtigende(n) ter vertegenwoordiging.

Personeel en organisatie

De bevoegdheid tot:

1. het bepalen van de inrichting van de ambtelijke organisatie;
2. het nemen van besluiten ten aanzien van de wijze van vervulling van vacatures, de waardering van functies en bezoldiging ervan; het stellen van nadere regels ter uitvoering van de gemaakte afspraken zoals neergelegd in de SAW;
3. de in de artikelen 25 de leden a,b,c,d,e,f,h,i,,j en 30 van de Wet op de Ondernemingsraden genoemde overlegbevoegdheden.

Overige bevoegdheden

de bevoegdheid tot:

1. het voeren van vooroverleg en het geven van inspraakreacties dan wel zienswijzen over ontwerp-besluiten van andere overheden;
2. het beslissen op aanvragen ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur gericht aan het algemeen bestuur;
3. het beslissen op aanvragen ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens;
4. het vaststellen van zwemwaterprofielen;
5. het vaststellen van schadevergoedingen al dan niet na extern verkregen advies en het vaststellen van beleidsregels terzake, .
6. het aanvragen van subsidies.

II het dagelijkse bestuur op te dragen:

1. Omtrent bovenstaande zaken het algemeen bestuur langs de meest doelmatige wijze (liefst via bestaande rapportages) te informeren over de wijze waarop de bovengenoemde bevoegdheden zijn of worden aangewend, waarbij geldt dat in bestuurlijke gevoelige aangelegenheden het AB vooraf wordt gekend.

III omtrent de inwerkingtreding en de citeertitel dat

2. dit besluit onmiddellijk na bekendmaking in werking treedt.
3. dit besluit kan worden aangehaald als "Delegatiebesluit Wetterskip Fryslân 2010".

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 6 juli 2010

Drs. M. van Akkeren
secretaris-directeur

ir. P.A.E. van Erkelens
dijkgraaf

Toelichting bij het delegatiebesluit

Algemeen

Het algemeen bestuur vormt het hoogste bestuursorgaan van het waterschap. Het heeft een kaderstellende, richtinggevende en toetsende functie voor de strategische aspecten van de taakuitoefening:

- vaststelling van de strategische doelstellingen
- beschikbaarstellen van de hiervoor benodigde middelen
- toezicht houden op de bereikte resultaten en eventueel bijsturen.

Aldus wordt in het Besturingsmodel Wetterskip Fryslân de rol van het algemeen bestuur beschreven. Tot de taken van het dagelijks bestuur rekent het Besturingsmodel o.m.

- de behartiging van de dagelijkse aangelegenheden
- de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur.

De achtergrond van een dergelijke rolverdeling moge duidelijk zijn. Het is niet praktisch dat het algemeen bestuur daadwerkelijk betrokken wordt bij elk besluit en elke beslissing die binnen het waterschap wordt genomen. Met een zekere delegatie van taken wordt de slagvaardigheid van het waterschap gediend.

De regeling kent een zestal thema's die hierna afzonderlijk aan de orde komen.

Roerende en onroerende zaken

In de regeling uit 2003 is 'het kopen, ruilen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken, vermogensrechten en persoonlijke rechten voor zover zulks strekt om uitvoering te geven aan besluiten van het algemeen bestuur' gedelegeerd aan het dagelijks bestuur. Ligt er geen besluit van het algemeen bestuur aan ten grondslag dan geldt de delegatie slechts 'voor zover daarbij niet een bedrag of een waarde is betrokken van meer dan € 75.000,-.'

In de nieuwe regeling is het allemaal wat eenvoudiger opgeschreven. Alle bevoegdheden die nodig zijn voor het dagelijks beheer en de uitvoering van besluiten zijn benoemd. De limiet van € 75.000,- is komen te vervallen. Een aankoopstrategieplan zal de kaders aangeven waarbinnen het dagelijks bestuur haar bevoegdheid in deze dient aan te wenden.

De onroerende zaken waar het waterschap eigenaar van is (primaire waterkeringen, enkele dienstwoningen, enige oude gemalen en vele kilometers polderkade) moeten worden beheerd. Dit geschiedt veelal door ze te verpachten. Het is praktisch deze bevoegdheid bij het dagelijks bestuur neer te leggen (die op zijn beurt mandateert aan het cluster juridische zaken en eigendomsbeheer).

Het aangaan, wijzigen en beëindigen van verzekeringsovereenkomsten was ook al geregeld in het besluit van 2003. Dat het db de bevoegdheid krijgt tot het nemen van beslissingen ten aanzien van aansprakelijkstellingen, is nieuw doch hangt daar in belangrijke mate mee samen.

Inkoop en aanbesteding

Zaken als inkoop en aanbesteding en het formuleren van regels daaromtrent zijn in hoge mate uitvoeringsgericht' en lenen zich derhalve bij uitstek voor delegatie aan het dagelijks bestuur. Ten opzichte van het besluit van 2003 is er geen wezenlijke wijziging opgetreden.

De Waterwet

De eind 2009 in werking getreden Waterwet kent 'het bestuursorgaan' een aantal bevoegdheden toe. Via het voorliggende besluit vindt een nadere precisering plaats.

Ten aanzien van projectplannen wordt de volgende scheiding aangebracht. Van projecten waarvan de kredietaanvraag afzonderlijk in het algemeen bestuur worden gebracht, stelt het algemeen bestuur ook de projectplannen vast. Projectplannen voor projecten waarvoor het krediet via een verzamelbesluit wordt verstrekt, worden door het DB vastgesteld. Dit is de meest praktische bevoegdheidsverdeling.

Het besluiten op verzoeken tot het verlenen van vergunningen is sinds jaar en dag een aangelegenheid van het dagelijks bestuur en het voorliggende voorstel wil die praktijk bestendigen.

Soms verleent niet het waterschap een vergunning doch het hoogste bevoegde gezag na advies van het waterschap. Vandaar ook dat 'de advisering' in dit delegatiebesluit is opgenomen.

Het waterbeheer vergt soms dat eigendomsrechten van anderen tijdelijk of blijvend (uiteraard tegen vergoeding van schade) moeten worden aangewend. Bijvoorbeeld met het oog op waterkering of waterberging. Algemeen uitgangspunt is dat het waterschap langs minnelijke weg die medewerking realiseert. In een enkel geval lukt dat niet en voor dergelijke situaties heeft de wetgever enkele gedoogplichten in het leven geroepen. Deze zijn te vinden in hoofdstuk 5 van de Waterwet. Sommige gedoogplichten vloeien rechtstreeks voort uit de wet en voor twee gedoogplichten dient 'het bestuursorgaan' nadrukkelijk een beschikking te nemen. Dit voorstel voorziet er in deze bevoegdheid te leggen bij het dagelijks bestuur. Het inroepen van gedoogplichten vormt veelal een onderdeel van de uitvoering van projecten.

Het Algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân heeft recent de legger voor de waterlopen vastgesteld. Het dagelijks bestuur is van oordeel dat de behandeling in het Algemeen bestuur zich voortaan uit oogpunt van doelmatigheid moet beperken tot een bespreking van de algemene uitgangspunten op basis waarvan de legger vervolgens concreet wordt 'gevuld'. Op die wijze houdt het algemeen bestuur dus de volledige zeggenschap over bijvoorbeeld de uitgangspunten rond de toewijzing van onderhoudsplichten, doch de daadwerkelijke vaststelling wordt als zijnde een aangelegenheid van uitvoering van beleid, gedelegeerd aan het dagelijks bestuur.

Civiele en bestuursrechtelijke procedures

De bepalingen omtrent de civiele en bestuursrechtelijke procedures zijn vrijwel alle van praktische aard doch dienen wel vastgelegd te worden. Het spreekt voor zich dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur in de bestuurlijk gevoelige geschillen steeds zal informeren/ raadplegen. Dit is tevens verankerd in hoofdstuk II van het delegatiebesluit.

Personeel en organisatie

Ten opzichte van In het besluit van 2003 is in de nieuwe regeling aanvullend opgenomen de bevoegdheid 'het stellen van nadere regels ter uitvoering van de gemaakte afspraken zoals neergelegd in de SAW. De delegatie van deze bevoegdheid ligt voor de hand als zijnde in hoge mate praktisch uitvoerend.

Overige bevoegdheden

De overige bevoegdheden zijn alle overgenomen uit het delegatiebesluit van 2003, met uitzondering van de bepalingen ten aanzien van de zwemwaterprofielen en het aanvragen van subsidies. Het dagelijks bestuur acht het niet nodig dat het algemeen bestuur de profielen van alle zwemwateren in het beheersgebied vaststelt. Meer principiële aangelegenheden kunnen in de rapportages aan de orde komen.

Het aanvragen van subsidies was tot dusverre nog niet expliciet gedelegeerd. Omdat sommige subsidieverstrekkers als eis stellen dat nadrukkelijk wordt aangegeven dat de aanvrager ook daadwerkelijk bevoegd is tot het doen van een aanvraag, is deze bevoegdheid hier opgenomen.